



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

# Voortgangsrapportage 1<sup>e</sup> half jaar 2024

Overzicht advisering voorgenomen wet- en  
regelgeving 1 januari t/m 30 juni 2024

Den Haag, september 2024



# INHOUDSOPGAVE

Voorwoord	3
1. Bevindingen en conclusie	4
2. Ontvangen adviesaanvragen	5
3. Wijze van afronding adviesaanvragen	6
4. Kwaliteit van wet- en regelgeving	7
5. Doorlooptijd advisering	8
6. Betrokkenheid pre-consultatie	9
7. Omvang regeldrukkosten	10



# VOORWOORD

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) adviseert de overheid over het voorkomen van onnodige regeldruk. Dit gebeurt in een zo vroeg mogelijk stadium in het proces van wet- en regelgeving. We rapporteren twee keer per jaar over onze werkzaamheden. In het voorjaar publiceren we het jaarverslag (over het voorafgaande kalenderjaar). In het najaar verschijnt de voortgangsrapportage, waarin we de tussenstand geven over het lopende jaar.

Deze voortgangsrapportage bevat cijfers over hoeveel dossiers ontvangen zijn, hoe deze zijn afgerond en tot welke bevindingen deze dossiers hebben geleid. Ook laten we zien of de werkzaamheden binnen de adviestermijn zijn afgerond en hoe vaak ministeries ATR hebben betrokken in de pre-consultatiefase, voorafgaand aan de (internet)consultatie. Tot slot geven we een eerste indicatie van de regeldrukgevolgen van de getoetste voorstellen.

**Het Adviescollege  
toetsing regeldruk  
(ATR) adviseert de  
overheid over het  
voorkomen van  
onnodige regeldruk.**

## Voorwoord

- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten



# 1. BEVINDINGEN EN CONCLUSIE

ATR rapporteert in de voortgangsrapportage over de advisering over voorgenomen wet- en regelgeving. In het eerste half jaar hebben we 42 formele adviezen aan ministeries uitgebracht. Het aantal positieve adviezen is ditmaal groter dan het aantal negatieve adviezen. Dit komt vooral doordat we meer dictum 2-adviezen hebben uitgebracht. Het aandeel dictum 1-adviezen en dictum 4-adviezen is vergelijkbaar met 2023. De regeldruk neemt wederom toe. De structurele toename voor bedrijven en burgers is becijferd op respectievelijk bijna € 170 miljoen en ruim € 4 miljoen. De grootste toename (jaarlijks minstens € 143 miljoen) komt namelijk voort uit nieuwe wet- en regelgeving voor uitzendbureaus die nog niet in werking is getreden.<sup>1</sup> ATR adviseerde om dit voorstel niet vast te stellen, omdat het naar verwachting niet effectief is. Nieuwe administratieve eisen en procedures leiden niet tot minder uitwassen maar treffen vooral partijen die zich wel aan de regels willen houden. Een consequentere en striktere handhaving van bestaande normen is bovendien minder belastend. Voor bedrijven is de structurele regeldruktoename dan ook grotendeels te vermijden.

- Voorwoord
- **Bevindingen en conclusie**
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten

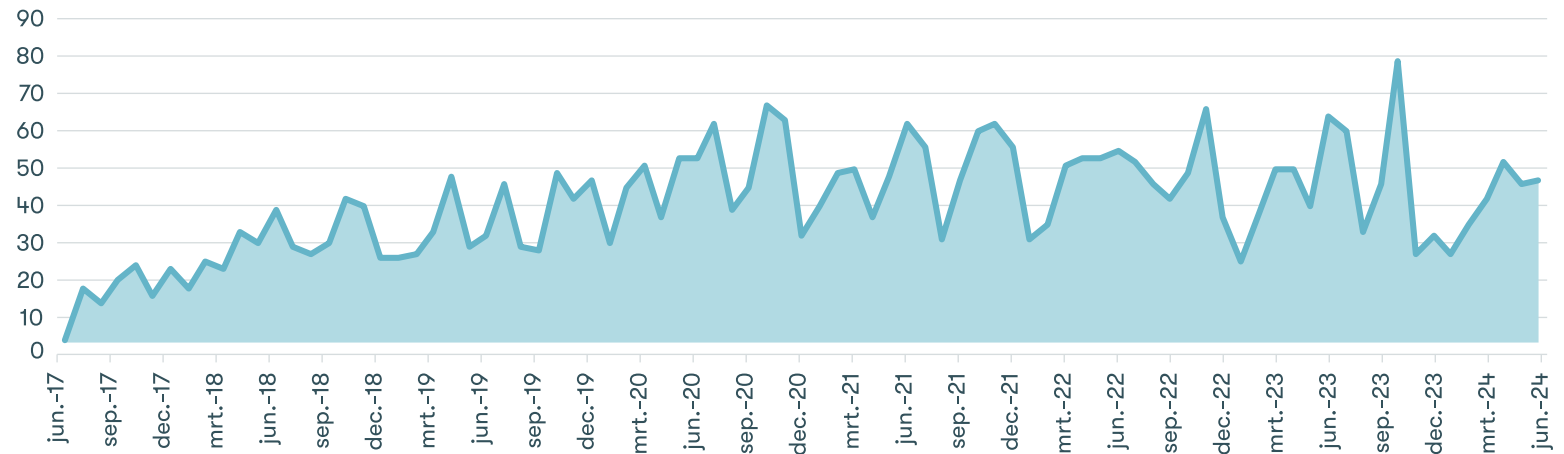


## 2. ONTVANGEN ADVIESAANVRAGEN

ATR kreeg in de eerste helft van 2024 in totaal 249 adviesaanvragen voor wet- en regelgeving. Van deze dossiers is er één afkomstig van de Tweede Kamer. ATR ontving gemiddeld zo'n 41 dossiers per maand. Zoals gebruikelijk varieert het aantal adviesaanvragen per maand. De meeste adviesaanvragen zijn ontvangen in april (52 dossiers).

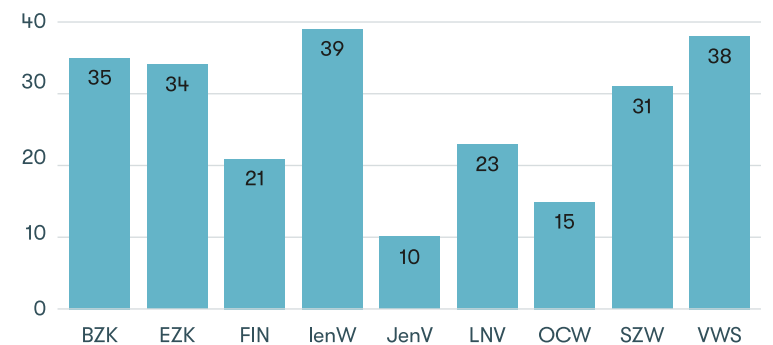
Het aantal ontvangen dossiers ligt iets lager dan in de eerste helft van 2023 (249 versus 282 dossiers). Figuur 1 laat de ontwikkeling zien van het aantal ontvangen dossiers in de periode juni 2017 – juni 2024. Het aantal ontvangen dossiers is in de eerste helft van 2024 lager dan in de afgelopen jaren.

**Figuur 1** – Ontvangen adviesaanvragen per maand, 2017 – 1<sup>e</sup> helft 2024



Het aantal adviesaanvragen verschilt per ministerie. Figuur 2 laat zien dat 39 dossiers zijn ontvangen van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties komen daarna met respectievelijk 38 en 35 adviesaanvragen.

**Figuur 2** – Ontvangen adviesaanvragen per ministerie, 1<sup>e</sup> helft 2024



- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- **Ontvangen adviesaanvragen**
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten

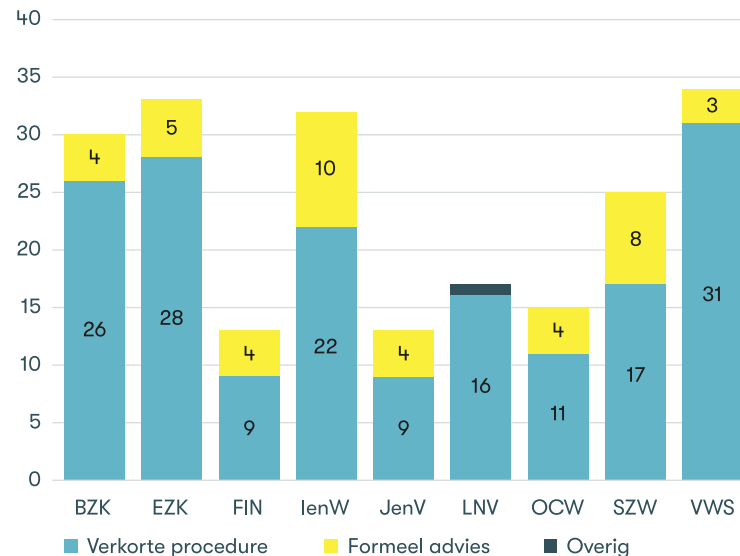
# 3. WIJZE VAN AFRONDING ADVIESAANVRAGEN

- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- **Wijze van afronding adviesaanvragen**
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten

De ATR-advisering kan op twee manieren gebeuren: via een formeel advies of via de verkorte procedure. Een formeel advies is een brief met adviespunten en een conclusie in de vorm van een dictum. Een formeel advies wordt tijdens de wekelijkse vergadering van het college besproken en vastgesteld. Bij de verkorte procedure kiest het college ervoor om geen formeel advies uit te brengen. In plaats daarvan krijgt het ATR-secretariaat de bevoegdheid om de adviesaanvraag op ambtelijk niveau af te handelen. Op onze website is onze werkwijze verder toegelicht.<sup>2</sup> ATR heeft in de eerste helft van 2024 in totaal 214 adviesaanvragen afgerond, gemiddeld zo'n 35 per maand. Ongeveer 80% van de adviesaanvragen is met de verkorte procedure afgerond. Dit percentage is vergelijkbaar met voorgaande jaren.<sup>3</sup> Figuur 3 bevat een overzicht van het aantal afgeronde adviesaanvragen voor de ministeries en de wijze waarop deze zijn afgerond.

Het aantal afgeronde aanvragen verschilt per ministerie. De meeste adviesaanvragen zijn afgedaan voor het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (34), op de voet gevolgd door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (33) en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (32). Het college heeft in totaal 42 formele adviezen uitgebracht aan ministeries. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft 10 formele adviezen ontvangen. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft iets minder formele adviezen ontvangen (8). Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft geen formele adviezen ontvangen.

**Figuur 3** – Afgeronde adviesaanvragen per ministerie, 1<sup>e</sup> helft 2024



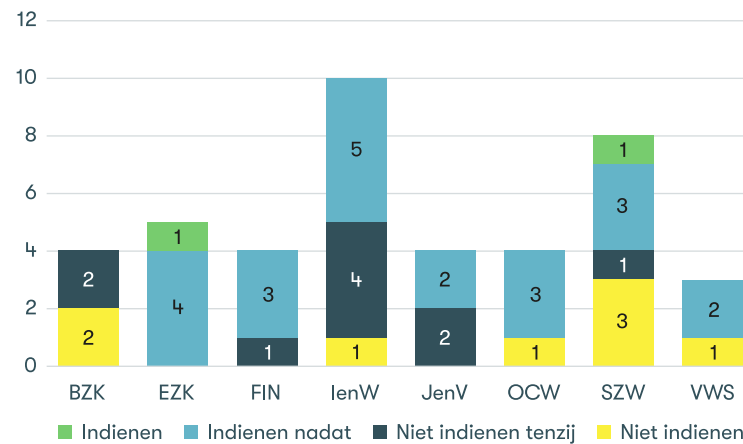
**NB.** Het ministerie van Buitenlandse Zaken en het ministerie van Defensie staan niet in de grafiek vanwege de geringe aantallen.



# 4. KWALITEIT VAN WET- EN REGELGEVING

ATR gebruikt een samenvattend oordeel in de vorm van een dictum om een oordeel te geven over de kwaliteit van wet- en regelgeving. Het college heeft vier opties. Dictum 1 geeft aan dat het college aanpassingen niet nodig acht, dictum 2 impliceert kleine wijzigingen, dictum 3 betekent dat het voorstel (eventueel op onderdelen) aanzienlijk moet worden verbeterd, en dictum 4 betekent dat het voorstel fundamentele tekortkomingen kent. ATR heeft in het eerste half jaar 42 formele adviezen uitgebracht aan ministeries. Figuur 4 geeft per ministerie een beeld van de spreiding van de dicta bij de formele adviezen.

**Figuur 4** – Dicta formele adviezen per ministerie, 1<sup>o</sup> helft 2024



**NB.** Het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit en het ministerie van Defensie staan niet in de grafiek vanwege de geringe aantallen.

De negatieve trend ingezet in 2022 (sterke toename aantal negatieve adviezen) zet in het begin van 2024 niet door. Dit is vooral te danken aan een groter aantal dictum 2-adviezen in vergelijking met een jaar geleden en een relatief lager aantal dictum-3 adviezen. Tabel 1 toont een vergelijking tussen 2023 en de cijfers van het eerste half jaar van 2024. In de tabel is die verschuiving zichtbaar.

**Tabel 1** – Adviezen naar dictum, 2023 en 1<sup>o</sup> helft 2024

	2023	1 <sup>o</sup> helft 2024
Indienen/vaststellen	8%	5%
Indienen/vaststellen nadat	33%	52%
Niet indienen/vaststellen tenzij	45%	24%
Niet indienen/vaststellen	15%	19%

De dictum 4-adviezen zijn verspreid over vijf departementen.<sup>4</sup> Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de meeste dictum 4-adviezen ontvangen. Twee van de drie dictum 4-adviezen gaan over de regulering van de uitzendsector. Reden voor de kritische dicta is dat de misstanden waarvoor de voorgestelde maatregelen een oplossing moeten bieden, volgens ATR niet zijn op te lossen met extra administratieve en procedurele eisen.

- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- **Kwaliteit van wet- en regelgeving**
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten

## 5. DOORLOOPTIJD ADVISERING

ATR heeft conform het mandaat vier weken de tijd om advies uit te brengen. Deze termijn kan langer zijn wanneer de (internet)consultatie langer duurt of het dossier zo complex is, dat we meer tijd nodig hebben. De gemiddelde doorlooptijd van de advisering in het eerste half jaar van 2024 is bijna 16 dagen, ruim binnen de adviestermijn. In zo'n 98% van de gevallen is binnen de adviestermijn geadviseerd.

- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- **Doorlooptijd advisering**
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten



**ATR moet ten minste 95% van de formele adviezen tijdig uitbrengen. In de 1e helft van 2024 was dat 98%.**

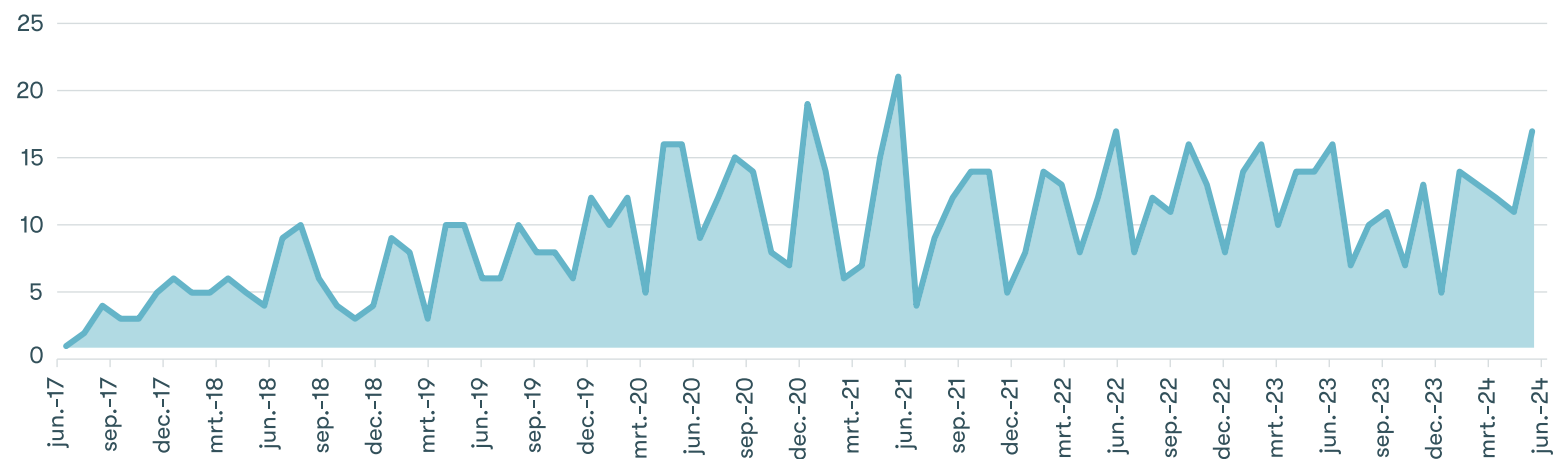




## 6. BETROKKENHEID PRE-CONSULTATIE

ATR heeft de mogelijkheid om mee te denken voordat het dossier in de formele adviesfase is. Dit is de zogeheten pre-consultatie. Het aantal dossiers dat is afgehandeld en ook in de pre-consultatiefase is binnengekomen is sinds het begin van ATR gestaag opgelopen. Van de adviesaanvragen die ATR heeft afgerond in de eerste helft van 2024, is bij 72 aanvragen (34% van de gevallen) contact geweest in de pre-consultatiefase. Dit aantal is vergelijkbaar met 2023. In 2023 is dit 76 keer gebeurd, zo'n 30% van de gevallen.

**Figuur 5** – Aantal verzoeken in pre-consultatie, 2017 – 1<sup>e</sup> helft 2024



- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- **Betrokkenheid pre-consultatie**
- Omvang regeldrukkosten

# 7. OMVANG REGELDRUKKOSTEN

- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- **Omvang regeldrukkosten**

Elk voorstel moet een regeldrukparagraaf hebben. Daarin beschrijven ministeries de handelingen die burgers, bedrijven en professionals moeten doen. Ministeries berekenen vervolgens de kosten van de handelingen. Tabel 2 toont de regeldrukkosten voor de eerste helft van 2024, zoals berekend door de ministeries. Het betreft een momentopname van de nieuwe regeldruk wanneer de wet- en regelgeving bij ATR ter advies voorligt. De uiteindelijke regeldruk kan afwijken als ministeries hun berekeningen aanpassen of minder belastende alternatieven kiezen.

**Tabel 2** – Door ministeries berekende verandering van de regeldruk, 1<sup>e</sup> helft 2024 (in miljoen euro)

Doelgroep	Structureel		Incidenteel	
	Toename	Afname	Toename	Afname
Bedrijven	€ 168,5	€ 9,1	€ 86	€ 0,2 <sup>5</sup>
Burgers	€ 4,4		€ 21,3	
Professionals	€ 0,03		€ 0,3	
<b>Totaal</b>	<b>€ 172,9</b>	<b>€ 9,1</b>	<b>€ 107,6</b>	<b>€ 0,2</b>

Bovenstaande tabel laat zien dat de structurele regeldruk voor bedrijven met bijna €170 miljoen toeneemt. De grootste toename volgt uit de *Wijziging van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten*.<sup>6</sup> Het betreft een jaarlijkse toename van minstens € 143 miljoen. Het besluit regelt aanvullende eisen om misstanden in de uitzendsector tegen te gaan. De onderbouwing van de maatregelen vertoont dusdanige tekortkomingen dat het college het zwaarste advies heeft gegeven, dictum 4. Zoals is opgemerkt bij Bevindingen en conclusie is deze regeldruktoename nog vermijdbaar. De grootste incidentele regeldruk-

toename komt uit de *Wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving ten behoeve van het verder aanscherpen van de grenswaarde van de milieuprestatie voor woonfuncties en kantoorfuncties en het regelen van grenswaarden van de milieuprestatie voor een aantal andere gebruiksfunctie*.<sup>7</sup> Het betreft een toename van ten minste € 57 miljoen. Dit voorstel past de milieuprestatie-eis voor gebouwen aan. Het college heeft aandacht gevraagd voor een kwantitatieve doelstelling ten aanzien van de milieuwinst van de maatregelen. Verder heeft college aandacht gevraagd voor de gevolgen van de maatregelen voor lopende trajecten. Het ATR-advies over dit voorstel heeft dictum 3.

De grootste toename in regeldruk voor burgers is incidenteel en volgt uit het *Wetsvoorstel modernisering concurrentiebeding*.<sup>8</sup> Idee achter de wet is om het aantal (niet noodzakelijke) concurrentiebedingen omlaag te brengen. Het voorstel zou nog aan kracht winnen door een duidelijkere doelomschrijving op te nemen. Het ATR-advies over dit voorstel heeft dictum 2.

**Zonder wijzigingen in de voorgelegde dossiers neemt de regeldruk voor bedrijven met € 168 miljoen toe.**

# Eindnoten

- 1 Zie [Misstanden uitzendsector vragen om handhaving | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#).
- 2 Zie [Onze werkwijze | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#).
- 3 Over de periode 1 juni 2017 – 30 juni 2024 is 75% van de adviezen afgerond met de verkorte procedure.
- 4 De dictum 4-adviezen in de eerst helft van 2024 zijn (op volgorde van verzending):  
VWS, [Belang zorgvrager uit beeld bij aanpassing eigen bijdrage Wmo | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 18 januari 2024. BZK, [Extra controles energieprestatieadviseurs niet onderbouwd | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 25 januari 2024. SZW, [Misstanden uitzendsector vragen om handhaving | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 7 februari 2024. OCW, [Subsidieregeling beheersing basisvaardigheden kan simpeler | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 8 februari 2024. SZW, [Kwaliteit gastouderopvang niet direct geholpen met papieren eisen | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 27 maart 2024. SZW, [Bestrijding misstanden uitzendsector leidt tot onnodig dubbel toezicht | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 17 april 2024. BZK, [Onderbouwing besluit anoniem klokkenluiden schiet tekort | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 6 mei 2024. IenW, [Voorstel nationale circulaire plastic norm vraagt meer onderbouwing | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#), 30 mei 2024.
- 5 De incidentele regeldrukvermindering volgt uit de *Wijziging van de Regeling Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling in verband met de mogelijkheid tot afwijken van het uitvoeren van de jaarlijkse haalbaarheidstoets*. Dit voorstel geeft pensioenfondsen die volledig invaren in het nieuwe pensioenstelsel de mogelijkheid om de haalbaarheidstoets niet uit te voeren in 2024. Daardoor ontstaat een eenmalige regeldrukvermindering.
- 6 Zie [Misstanden uitzendsector vragen om handhaving | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#).
- 7 Zie [Aandacht nodig voor doorgang lopende projecten bij aangescherpte milieueis gebouwen | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#).
- 8 Zie [Doelomschrijving wet moet meer houvast bieden | Nieuwsbericht | Adviescollege toetsing regeldruk \(adviescollegeregeldruk.nl\)](#).

- Voorwoord
- Bevindingen en conclusie
- Ontvangen adviesaanvragen
- Wijze van afronding adviesaanvragen
- Kwaliteit van wet- en regelgeving
- Doorlooptijd advisering
- Betrokkenheid pre-consultatie
- Omvang regeldrukkosten





Adviescollege —  
toetsing regeldruk

#### Colofon

##### Tekst en redactie

ATR, Den Haag

##### Fotografie

Robin Utrecht

##### Vormgeving

Optima Forma bv, Voorburg

##### ATR

Rijnstraat 50 (Hoftoren),  
2515 XP Den Haag  
Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66

E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)

I [www.adviescollegeregeldruk.nl](http://www.adviescollegeregeldruk.nl)

© 2024 ATR, Den Haag

