



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.A.M. Adriaansens
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/SH/HG/bs/ATR3174/2023-U104

Uw referentie

T 070 310 86 66

E info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Datum 24 november 2023

Betreft Wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies in verband met een nieuwe tender voor deep tech technostarters en het toevoegen van rangschikkingscriteria in de subsidiemodule Seed capital technostarters

Geachte mevrouw Adriaansens,

Op 9 november 2023 is de *Wijziging van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies in verband met een nieuwe tender voor deep tech technostarters en het toevoegen van rangschikkingscriteria in de subsidiemodule Seed capital technostarters* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 7 december 2023. Met dit advies stuurt het college u zijn bevindingen.

Context en inhoud van het voorstel

Start-ups hebben behoefte aan kennis en kapitaal. Zij krijgen deze ondersteuning onder meer van investeerders. De overheid wil de samenwerking tussen start-ups en investeerders stimuleren. Het doet dit met de subsidiemodule *Seed capital technostarters*. Bij de uitvoering van deze module werkt de overheid samen met investeringsfondsen. Meerdere investeerders starten een investeringsfonds en leggen geld in. De overheid verdubbelt die inzet met deze subsidiemodule. Deze subsidiemodule bestaat uit twee onderdelen: de *Seed capital startersfondsen* en de *Seed business angel fondsen*.

Dit voorstel wijzigt de subsidiemodule *Seed capital technostarters* op drie punten.

- Introductie deep tech tender bij nieuwe openstelling van het onderdeel *Seed capital startersfondsen*.
- Invoegen IMVO-subcriterium bij het onderdeel *Seed capital startersfondsen* en toevoegen afwijzingsgrond.
- Het voorstel actualiseert de staatssteunkaders.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Met de subsidiemodule *Seed capital technostarters* krijgen investeerders een betere risico-rendementsverhouding voor investeringen in start-ups. Dit voorstel wijzigt een aantal voorwaarden voor de nieuwe openstelling. De aanpassingen voor deep tech en de staatssteunkaders zijn duidelijk toegelicht. De toepassing van het IMVO-subcriterium en de afwijzingsgrond bij de nieuwe openstelling voor het onderdeel *Seed capital startersfondsen* levert wel een vraag op. De toegevoegde waarde van het toepassen van het subcriterium blijkt niet uit de toelichting. De toelichting meldt dat het kabinet zich heeft gecommitteerd aan het naleven van internationale richtlijnen voor maatschappelijk verantwoord ondernemen. Vervolgens meldt de toelichting dat het met het toevoegen van het IMVO-subcriterium invulling geeft aan de IMVO-pilot, die in 2021 is aangekondigd. De inhoudelijke toegevoegde waarde van dit criterium bij deze specifieke module is niet toegelicht.

1.1 Het college adviseert nut en noodzaak van het IMVO-subcriterium voor het onderdeel *Seed capital startersfondsen* nader te onderbouwen.

De ontwikkelingen op het terrein van Europese IMVO-wetgeving gaan snel.¹ Hoewel er nog onduidelijkheden zijn over de Europese wetgeving, is wel duidelijk dat de meeste mkb-bedrijven van de toekomstige Europese verplichtingen zijn uitgezonderd. Daarom is het relevant om een beeld te hebben van de bedrijven die bij de *Seed capital starterfondsen* aan het IMVO-subcriterium moeten gaan voldoen. Naar verwachting zijn fondsbeheerders mkb-bedrijven en zullen zij niet hoeven te voldoen aan toekomstige Europese wetgeving. Dit voorstel kent daarmee een bredere doelgroep dan de toekomstige Europese wetgeving. Verder is relevant wat de timing is van het doorvoeren van IMVO in het EZK-bedrijfsleveninstrumentarium. Het college heeft eerder aangegeven dat het niet voor de hand ligt om vooruit te lopen op inwerkingtreding van Europese wetgeving.²

1.2 Het college adviseert nader toe te lichten waarom het IMVO-subcriterium wordt opgelegd aan bedrijven die waarschijnlijk buiten de scope van (aanstaande) Europese wetgeving vallen.

2. Minder belastende alternatieven

Dit voorstel wijzigt de voorwaarden voor de subsidiemodule *Seed capital technostarters*. Bij twee van de wijzigingen zijn er geen regeldrukgevolgen, maar bij het toevoegen van het IMVO-subcriterium wel. Het college heeft hier een opmerking over gemaakt bij nut en noodzaak. Het college merkt verder op dat als nut en noodzaak van het IMVO-subcriterium niet duidelijk is, het schrappen van dit subcriterium een minder belastend alternatief is.

3. Werkbaarheid

De *Seed capital technostarters* bestaat al geruime tijd. Fondsbeheerders die aanvragen indienen voor deze module, zijn bekend met de wijze waarop zij een aanvraag kunnen indienen. Wel is de vraag of fondsbeheerders uit de voeten kunnen met het IMVO-subcriterium. De toelichting meldt niet of standaardformulieren beschikbaar zijn waar fondsbeheerders gebruik van kunnen maken bij de naleving van het IMVO-subcriterium.

¹ Het betreft de *Corporate Sustainability Reporting Directive* (CSRD) en de *Corporate Sustainability Due Diligence Directive* (CSDDD).

² Zie [Internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen - ATR \(atr-regeldruk.nl\)](https://atr-regeldruk.nl) en [Bouwstenen voor wettelijke verplichtingen voor IMVO - ATR \(atr-regeldruk.nl\)](https://bouwstenenvoorwettelijkeverplichtingenvoorimvo.nl).

Mogelijk is daarbij relevant dat start-ups waarin fondsbeheerders investeren, ook informatie moeten aanleveren voor de rapportages die fondsbeheerders moeten opstellen. Het ligt voor de hand, als dat het geval is, dat ook zij gebruik kunnen maken van standaardformulieren.

3.1 Het college adviseert standaardformulieren ter beschikking te stellen voor bedrijven waarmee zij kunnen aantonen aan het IMVO-subcriterium te voldoen.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting beschrijft en berekent de regeldrukgevolgen van de openstelling van beide onderdelen. Uw ministerie verwacht 16 aanvragen voor het onderdeel *Seed capital startersfondsen* en denkt er daarvan zes te honoreren. De totale lasten voor de gehele looptijd van de subsidie zijn berekend op € 241.000,-. Het budget voor de openstelling van 2024 is € 32 miljoen. Het regeldrukpercentage is 0,75%. Per goedgekeurde aanvraag bedragen de kosten voor IMVO naar schatting maximaal € 3.000. Uw ministerie verwacht acht aanvragen voor het onderdeel *Seed business angel fondsen* en denkt deze allemaal te honoreren. De regeldrukkosten zijn berekend op € 240.000,-. Het budget voor de openstelling van 2024 is € 8 miljoen. Het regeldrukpercentage is 3%.

Het college heeft geen opmerkingen bij de berekening van de regeldrukkosten.

Dictum

Dit voorstel wijzigt de voorwaarden van de subsidiemodule *Seed capital technostarters*. Het college onderkent het belang dat ondernemingen oog hebben voor de maatschappelijke gevolgen van hun handelen. Het constateert echter dat nut en noodzaak van het opnemen van het IMVO-subcriterium in het onderdeel *Seed capital startersfondsen* niet is onderbouwd. Die onderbouwing is nodig, omdat een criterium wordt opgelegd aan bedrijven die waarschijnlijk buiten de scope van (aanstaande) Europese wetgeving vallen. Bovendien loopt Nederland hiermee vooruit op inwerkingtreding van Europese wetgeving. Tot slot is niet duidelijk of dit criterium werkbaar is voor de doelgroep. Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Niet vaststellen tenzij, met de adviespunten rekening wordt gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris