



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer H.M. de Jonge
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/JT/SH/KS/bs/ATR1929/2023-U098

Uw referentie

Datum 15 november 2023

Betreft Verzamelbesluit bouwwerken leefomgeving 2024

Geachte heer De Jonge,

Op 10 oktober 2023 is de *Wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met verblijfsvoorzieningen voor bouwwerkafhankelijke beschermde diersoorten, CO₂-meters in scholen, droge blusleidingen, toegankelijkheidseisen, maatwerk zon op dak en verduidelijking regels vergunningplicht bouwen (Verzamelbesluit bouwwerken leefomgeving 2024)* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermin van ATR verloopt op 17 november 2023. Met dit advies stuurt het college u zijn bevindingen.

Context en inhoud van het voorstel

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan regels over de veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van gebouwen. Verder bevat het Bbl regels over het gebruik van gebouwen en bouw- en sloopwerkzaamheden. Het voorliggende voorstel voert een aantal wijzigingen in het Bbl door. De wijzigingen betreffen:

- Maatregelen ten aanzien van verblijfsvoorzieningen voor beschermde diersoorten.
- Aanbrengen CO₂-meters in klaslokalen in het funderend onderwijs.
- Dubbel uitvoeren droge blusleiding bij brandslang aansluiting.
- Wijzigen maximale drempelhoogte in verband met toegankelijkheid woningen.
- Maatwerkvoorschriften voor zon op dak bij utiliteitsgebouwen.
- Verduidelijken vergunningplicht technische bouwactiviteiten.

In onderstaand advies gaat het college in het bijzonder in op de onderbouwing en toelichting van de CO₂-meters in klaslokalen en maatwerkvoorschriften voor zon op dak bij utiliteitsgebouwen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Om ervoor te zorgen dat de bouwregelgeving actueel blijft is het noodzakelijk dat de eisen aansluiten bij de meest recente ontwikkelingen. Uw ministerie voert jaarlijks wijzigingen door aan de bouwregelgeving. Dit voorstel sluit daarmee aan bij de huidige praktijk. Met dit besluit zullen de verplichtingen voor onder andere bouwbedrijven en architecten significant toenemen. Daarom is het nodig dat de toelichting beschrijft waarom de maatregelen noodzakelijk zijn. De keuzes voor de voorgestelde maatregelen zijn uitgebreid onderbouwd met externe rapportages. Hierdoor is weloverwogen besluitvorming over elke afzonderlijke maatregel en het bijbehorende beoogde maatschappelijke effect mogelijk.

Het college heeft geen opmerkingen ten aanzien van nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Het is noodzakelijk dat uw ministerie het minst belastende alternatief kiest en als het dat niet doet, het motiveert waarom het van dit alternatief afwijkt. Bij geen van de alternatieven is beschreven welke andere instrumenten zijn overwogen, naast het opnemen van een verplichting. Dit levert bij een van de onderwerpen vragen op: CO₂-meters in klaslokalen. Uit de toelichting blijkt dat in 2022 € 17,3 miljoen beschikbaar is gesteld voor de aanschaf van CO₂-meters op scholen. Dit geld is via de lumpsum beschikbaar gesteld. 40% van de scholen beschikt echter (deels) nog niet over de gevraagde meters. Dit voorstel zet daarna de stap naar een verplichting dat voortaan in ieder klaslokaal een CO₂-meter aanwezig moet zijn. Uit de toelichting blijkt echter niet waarom besloten is om te verplichten dat in elk klaslokaal een CO₂-meter aanwezig moet zijn. Als het beoogde doel is dat in het hele funderend onderwijs instrumenten aanwezig zijn om de CO₂-waarden te meten, dan moeten scholen daarvoor de juiste apparatuur aanschaffen. De mate van detail, dat daarvoor in ieder klaslokaal een CO₂-meter moet zijn, is niet onderbouwd. Dit terwijl dit wel forse regeldruk met zich meebrengt.

2.1 Het college adviseert om alleen te verplichten dat in elk klaslokaal het CO₂-gehalte periodiek wordt gemeten en daaraan geen middelvoorschrift in de vorm van permanente aanwezigheid van CO₂-meters te koppelen.

3. Werkbaarheid

Bij werkbaarheid draait het om de vraag of de verplichtingen in de praktijk te doen en te begrijpen zijn. Om hiervoor te zorgen heeft uw ministerie via vaste overleggremia, waaronder de Juridisch-Technische Commissie (JTC) en het Overlegplatform bouwregelgeving (OPB), contact met de relevante partijen uit het veld. In het overleg is aangegeven dat het wenselijk is dat uw ministerie een handreiking voor gemeenten opstelt waarin het aangeeft op welke wijze gemeenten invulling kunnen geven aan de proportionele maatwerkvoorschriften voor zon op dak bij utiliteitsgebouwen.¹ Uw ministerie heeft aangegeven dat het in overweging neemt een dergelijke handreiking op te stellen. Het college acht dit onvoldoende om te waarborgen dat bedrijven een goed beeld krijgen van de mate waarin en de wijze waarop de gemeente gebruik gaat maken van de bevoegdheid.

¹ Dit verzoek komt qua strekking overeen met het advies over de wijziging van het Bbl in verband met het duurzaam gebruik van daken, zie [Wijziging Besluit bouwwerken leefomgeving \(Bbl\) i.v.m. het duurzaam gebruik van daken - ATR \(atr-regeldruk.nl\)](#).

3.1 Het college adviseert een handreiking op te stellen voor gemeenten voor de toepassing van het maatwerkvoorschrift voor zon op dak.

4. Gevolgen regeldruk

Sira Consulting heeft de regeldrukgevolgen in opdracht van uw ministerie beschreven en berekend. De toelichting neemt de belangrijkste conclusies uit het rapport over. De structurele regeldrukgevolgen voor burgers zijn geraamd op circa € 5 miljoen. De totale structurele regeldruk voor bedrijven bedraagt minimaal € 75,5 miljoen en maximaal € 127,8 miljoen. De totale eenmalige regeldrukgevolgen voor bedrijven zijn € 18,2 miljoen.

De berekening bevat één tekortkoming. De regeldrukkosten voor maatwerkvoorschriften voor zon op dak zijn niet berekend. De toelichting meldt dat dit niet is gebeurd, omdat de kosten hiervan afhankelijk zijn van de mate waarin en de wijze waarop het lokaal bevoegd gezag gebruik gaat maken van deze bevoegdheid. Het is inderdaad nog niet bekend hoe vaak het lokaal bevoegd gezag de maatwerkbevoegdheid gaat inzetten, maar in dergelijke gevallen is het mogelijk om met bandbreedtes of schattingen een beeld te geven van de regeldrukgevolgen. Het belang van zo'n berekening is des te groter wanneer de kosten omvangrijk kunnen zijn. Dat is hier het geval omdat het gaat om grote investeringen, zoals de aanleg van zonnepanelen op daken met een verbruiksoppervlak van minimaal 250 m².

4.1 Het college adviseert de kosten voor maatwerkvoorschriften voor zon op dak met behulp van bandbreedtes of schattingen te berekenen en in de toelichting bij het voorstel op te nemen.

Dictum

De bouwkosten nemen als gevolg van dit voorstel toe. Daarom is het nodig dat uw ministerie duidelijk maakt waarom de maatregelen nuttig en nodig zijn. Het college heeft een aantal opmerkingen. Het constateert dat het voorstel onvoldoende motiveert waarom niet gekozen is voor een minder belastend alternatief bij de verplichting om in elk klaslokaal een CO₂-meter aan te brengen. Ook ontbreekt verdere invulling van de werkbaarheid voor de toepassing van het maatwerkvoorschrift zon op dak. Tot slot biedt het voorstel onvoldoende inzicht in de regeldrukgevolgen voor de maatwerkvoorschriften zon op dak. Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van dit voorstel:

Niet vaststellen tenzij, met de adviespunten rekening wordt gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris