



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister voor Klimaat en Energie
De heer drs. R.A.A. Jetten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR2850/2023-U037

Uw referentie

Datum 26 april 2023
Betreft Regeling vergunningverlening windenergiegebied IJmuiden Ver kavel Alpha en Regeling vergunningverlening windenergiegebied IJmuiden Ver kavel Beta

Geachte heer Jetten,

Op 31 maart 2023 zijn de *Regeling houdende regels inzake de vergunningverlening windenergiegebied IJmuiden Ver kavel Alpha* en de *Regeling houdende regels inzake de vergunningverlening windenergiegebied IJmuiden Ver kavel Beta* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. ATR adviseert over beide voorstellen met één advies. De adviestermijn van ATR verloopt voor beide voorstellen op 28 april 2023.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de regeldrukgevolgen aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De voorstellen leggen de procedures en informatieverplichtingen van de vergunningverlening voor kavels Alpha en Beta van windenergiegebied IJmuiden Ver vast. Deze stap is nodig om windparken op zee te realiseren.

Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Bij minder belastende alternatieven is de keuze voor de procedure (instrument) van belang. De *Wet windenergie op zee* kent vier mogelijke procedures om vergunningen te verlenen voor windparken op zee. De keuze voor vergelijkende toets met financieel bod is in de toelichting gemotiveerd. Door te kiezen voor een vergelijkende toets kunnen aanvragen op kwaliteit worden gerangschikt. Daarnaast vertegenwoordigt een kavel een marktwaarde. Het is dus passend een financieel bod te vragen. Verder is van belang dat

de vormgeving lastenluw is. Voor de rangschikking van de aanvragen zijn verschillende rangschikkingscriteria opgenomen. Een aantal criteria volgt uit de *Wet windenergie op zee*. Aanvragers moeten verder voldoen aan IMVO-verplichtingen en informatie verschaffen over de mate van circulair bouwen en exploiteren van het windpark. Voor kavel Alpha en kavel Beta gelden nog aanvullende rangschikkingscriteria. Het college merkt op dat de proportionaliteit van IMVO bij de regelingen niet duidelijk is. Het introduceren van gepaste zorgvuldigheid heeft namelijk grote gevolgen voor de regeldruk (jaarlijks geraamd op 124.800 euro) en het is niet duidelijk in welke mate nadelige effecten voor mensenrechten en milieu worden voorkomen door de rapportageverplichtingen. Daar komt nog bij dat de voorstellen bewust vooruit lopen op (internationale) IMVO-wetgeving. Het is noodzakelijk dat de proportionaliteit van IMVO nader wordt onderbouwd. Indien een dergelijke onderbouwing niet mogelijk is, vormt het niet opleggen van IMVO-verplichtingen een minder belastend alternatief.

2.1 Het college adviseert de proportionaliteit van IMVO nader te onderbouwen.

3. Werkbaarheid

De regelingen zijn van 31 maart 2023 tot en met 30 april 2023 op de website van RVO gepubliceerd voor een marktconsultatie.¹ Geïnteresseerde partijen kunnen vragen stellen en suggesties doen. Voorafgaand aan de marktconsultatie heeft het ministerie potentiële aanvragers benaderd om mee te denken over de regelingen.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De regeldruk is voor beide voorstellen berekend. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de aanvraag van de vergunning, de kosten van monitoring en verantwoording (met name IMVO), kosten voor het verkrijgen van een bankgarantie en bezwaarprocedures. Het ministerie verwacht op basis van de marktconsultatie 8 aanvragen per regeling. Per regeling zijn de eenmalige gevolgen circa 5,5 miljoen euro en de jaarlijkse cumulatieve gevolgen circa 15 miljoen euro.

Het college heeft geen opmerkingen over de berekening, maar merkt wel op dat in de regeldrukparagrafen staat dat als de beoogde vergunninghouder al deelnam aan het IMVO-convenant, deze kosten niet toe te wijzen zijn aan de regelingen. Deze redenering is onjuist. Als een aanvrager moet voldoen aan verplichtingen in het kader van IMVO, dan tellen deze kosten mee voor de regeldruk.

Het college heeft geen andere opmerkingen.

Dictum

Nut en noodzaak van de regelingen zijn onderbouwd. De proportionaliteit van de IMVO-verplichtingen moet worden onderbouwd. Indien deze onderbouwing niet mogelijk is, vormt het niet opleggen van IMVO-verplichtingen een minder belastend alternatief.

¹ Zie [Windenergiegebied IJmuiden Ver \(rvo.nl\)](https://www.rvo.nl/nieuws/2023/03/31/windenergiegebied-ijmuiden-ver).

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien de voorstellen:

De regelingen niet vaststellen, tenzij met het adviespunt rekening wordt gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris