



Adviescollege  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat  
Mevrouw mr. drs. M.A.M. Adriaansens  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/HG/bs/ATR2820/2023-U032

**Uw referentie**

Datum 6 april 2023

Betreft Tussentijdse wijziging Energielijst 2023 (energie-investeringsaftrek)

Geachte mevrouw Adriaansens,

Op 13 maart 2013 is de *Wijziging van de Uitvoeringsregeling energie-investeringsaftrek (EIA) 2001 (wijziging Energielijst 2023)* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 10 april 2023.

De huidige regeling voor de energie-investeringsaftrek bestaat sinds 2001. De bijlage bij de regeling (de zogenoemde Energielijst) bevat de energiebesparende investeringen waarvoor bedrijven fiscaal voordeel kunnen krijgen. Deze lijst wordt voor elk kalenderjaar opnieuw vastgesteld, maar soms zijn er tussentijdse wijzigingen, zoals in het nu voorliggende geval. De reguliere en tussentijdse herzieningen van de Energielijst worden sinds 2021 niet aan ATR voorgelegd.

De mutaties op de Energielijst vloeien voort uit technische en economische ontwikkelingen die consequenties hebben voor de steunwaardigheid van energiebesparende investeringen. Op het moment dat de betreffende energiebesparende bedrijfsmiddelen rendabel worden – door stijging van de energieprijzen of door technologische verbeteringen – worden ze in principe van de lijst geschrapt omdat stimulering dan niet meer nodig is.

Bij de laatste reguliere herziening in december 2022 is een aantal technologieën geschrapt. Het ging onder meer om 1) energiebesparingsopties in de sector glastuinbouw, 2) warmte- en koudenetten en 3) afvang en opslag van CO<sub>2</sub>. De opgegeven reden voor het afvoeren van deze opties was dat er andere bronnen van stimulering waren opgekomen (of in ontwikkeling waren) waarmee samenloop was ontstaan. Een andere reden voor het schrappen van deze opties was de budgetoverschrijding van de EIA in 2022.

Het voorliggende voorstel brengt de drie genoemde technologieën weer terug in de Energielijst 2023, en wel met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023. De toelichting verwijst in diverse bewoordingen naar gewijzigd inzicht over de steunwaardigheid van deze categorieën ondanks het bestaan van aanpalende steunregelingen. Niet duidelijk is waar dit gewijzigd inzicht precies in bestaat, en waarom de categorieën die enkele maanden daarvoor waren geschrapt, weer moeten worden teruggebracht. Alleen voor de CO<sub>2</sub>-afvang wordt opgemerkt dat de samenloop met de andere steunregeling (SDE++) toch niet over de volle breedte opgaat.

## Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### 1. *Nut en noodzaak*

De toelichting geeft niet inhoudelijk aan waarom de steuncategorieën die enkele maanden ervoor waren geschrapt, worden teruggezet. Zij bevat slechts verwijzingen naar gewijzigd inzicht en naar "onvoorziene omstandigheden" die het kabinet hebben genoodzaakt om de "versoering" van de EIA terug te draaien. De redenen van het gewijzigd inzicht of de aard van de onvoorziene omstandigheden blijven ongewis. Meer duidelijkheid over bijvoorbeeld de aard van de samenloop van verschillende regelingen kan dit inzicht bieden. Het college merkt daarbij op dat niet duidelijk is welk risico de samenloop met zich meebrengt, omdat een dubbele stimulering van bedrijven zich niet kan voordoen op basis van de geldende regels. Dit is ook een eis vanwege het (Europese) verbod van ongerechtvaardigde staatssteun.

**1.1 Het college adviseert om inhoudelijk toe te lichten waarom de onlangs geschrapte fiscale steun voor 1) energiebesparingsopties in de sector glastuinbouw, 2) warmte- en koudnetten en 3) afvang en opslag van CO<sub>2</sub> weer in ere wordt hersteld.**

### 2. *Minder belastende alternatieven*

De fiscale steun via de EIA is breed bekend en (zie onder toetsvraag 4) niet bijzonder belastend. Het college heeft geen aanvullende opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

### 3. *Werkbaarheid*

RVO stelt elk jaar een brochure op waarin de steunwaardige categorieën van de Energielijst worden toegelicht. Daardoor blijven de kennisnamekosten beperkt. De aanmeldprocedure is al jaren hetzelfde en is breed bekend. Het college heeft geen aanvullende opmerkingen bij werkbaarheid.

### 4. *Gevolgen regeldruk*

De regeldrukparagraaf beperkt zich net als bij eerdere wijzigingen tot vooral de vermelding dat de aanmeldprocedure niet verandert, en dat deze procedure wordt ondersteund door de brochures van RVO. De conclusie luidt dat er geen gevolgen zijn voor de regeldruk.

Het college onderschrijft dat de aanmeldprocedure niet verandert en dat er uit dien hoofde geen gevolgen voor de regeldruk zijn. Het merkt echter op dat het toepassingsbereik van de regeling wel verandert en daarmee ook het aantal aanvragen. Deze wijziging heeft wel gevolgen voor de totale regeldruk van de regeling. Een tweede kanttekening bij de regel-

drukparagraaf van de regeling betreft de opmerking dat de verplichtingen niet veranderen. Deze opmerking kan worden gelezen als een impliciete terugverwijzing naar een regeldrukberekening die eerder is gemaakt. Het college heeft deze eerdere berekening echter niet kunnen vinden.<sup>1</sup> Het is daarom van mening dat de terugverwijzing alleen niet volstaat en dat er een berekening moeten worden gemaakt van de EIA in zijn geheel. Deze berekening kan worden gemaakt voor de reguliere herziening die in december wordt opgesteld.

**4.1 Het college adviseert om bij de volgende integrale herziening van de Energielijst in december 2023 de regeldrukgevolgen in beeld te brengen van de gehele EIA.**

**Dictum**

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

**Niet vaststellen tenzij met de adviespunten rekening wordt gehouden.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris

---

<sup>1</sup> De Staatscourant-edities van de herzieningen van de EIA van de laatste 5 jaar bevatten geen berekening van de regeldruk. In 2017 was de EIA een regeling van het ministerie van Financiën. De versie uit dit jaar had geen regeldrukparagraaf (*Staatscourant* 2017/70516).