



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit  
De heer P. Adema  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/SH/bs/ATR2552/2022-U124

**Uw referentie**

Datum 1 december 2022  
Betreft Wijziging van de Regeling dierlijke producten (inzameling gebruikte frituuroliën en -vetten)

Geachte heer Adema,

Op 22 november 2022 is de *Wijziging van de Regeling dierlijke producten (inzameling gebruikte frituuroliën en -vetten)* voor advisering aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn van ATR verloopt op 20 december 2022.

### Context

Het is niet toegestaan om keukenafval of etensresten aan te voeren of voorhanden te hebben op plaatsen waar landbouwhuisdieren zijn. Reden voor het verbod is dat dierlijke bijproducten een rol kunnen spelen bij de verspreiding van ziektes en daarmee een risico kunnen vormen voor de volksgezondheid. Het verbod geldt in de regel voor alle plekken waar landbouwhuisdieren zijn. Gebruikte frituuroliën en vetten vallen ook onder het verbod.

Bij een controle van de NVWA is ontdekt dat kinderboerderijen frituuroliën en -vetten inzamelen, terwijl dit formeel niet mag. Dit is aanleiding geweest om de wenselijkheid van het verbod voor het inzamelen van frituuroliën en -vetten op kinderboerderijen te heroverwegen. Een aantal elementen is in deze overweging de revue gepasseerd. Het risico op verspreiding van ziektes komt met name voor bij het vervoederen van dierlijk materiaal. Frituuroliën en -vetten worden niet vervoerd. De gezondheidsrisico's van het inzamelen van frituuroliën en -vetten op kinderboerderijen zijn daarom klein. Frituuroliën en -vetten kunnen worden gebruikt als biobrandstof. Om circulair gebruik van frituuroliën en -vetten te stimuleren is het van belang om zoveel mogelijk inzamelpunten te hebben. Verder is relevant dat kinderboerderijen een vergoeding krijgen voor de ingezamelde frituuroliën en -vetten. Zij zijn daardoor intrinsiek gemotiveerd om de oliën en vetten in te zamelen.

### Inhoud van het voorstel

Dit voorstel maakt het mogelijk dat kinderboerderijen frituuroliën en -vetten mogen inzamelen, opslaan en afvoeren. Voorwaarde is wel dat zij conform een protocol werken. Doel en strekking van het protocol is te waarborgen dat de frituuroliën en -vetten buiten het bereik van landbouwhuisdieren worden gehouden.

### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. *Nut en noodzaak*

De noodzaak van het verbod om frituuroliën en -vetten in te zamelen in meer algemene zin is om verspreiding van ziektes en daarmee risico's voor de volksgezondheid te voorkomen. In de praktijk blijken deze risico's op kinderboerderijen echter klein. Het inzamelen heeft daarnaast nog aanvullende voordelen. Zo kunnen frituuroliën en -vetten worden gebruikt als biomassa. Nut en noodzaak van de uitzondering zijn daarmee onderbouwd.

Het college heeft geen vragen bij nut en noodzaak.

#### 2. *Minder belastende alternatieven*

Kinderboerderijen mogen frituuroliën en -vetten inzamelen als zij dit doen volgens een protocol. Doel en strekking van het protocol is te waarborgen dat de oliën en vetten buiten het bereik van landbouwhuisdieren worden gehouden. De toegevoegde waarde van het protocol is echter niet helder. Kinderboerderijen zijn zelf al intrinsiek gemotiveerd om frituuroliën en -vetten veilig in te zamelen en af te voeren. De noodzaak van het vastleggen van een wettelijke verplichting om te werken overeenkomstig een protocol is daarom niet duidelijk. Het college vraagt zich verder af wat er met het protocol gebeurt nadat het is vastgelegd. In de toelichting staat dat de NVWA is belast met het toezicht op de naleving van de voorschriften. Door te werken volgens het protocol wordt volgens de toelichting gewaarborgd dat de frituuroliën en -vetten buiten het bereik van landbouwhuisdieren worden gehouden. De passage zegt niets over de notie dat kinderboerderijen zelf al intrinsiek gemotiveerd zijn om de frituuroliën en -vetten veilig in te zamelen, en de verplichting daarmee overbodig is.

#### **2.1 Het college adviseert het mogelijk te maken voor kinderboerderijen om frituuroliën en -vetten in te zamelen zonder protocol.**

#### 3. *Werkbaarheid*

Bij werkbaarheid gaat het om de vraag of de uitvoeringswijze werkbaar is voor hen die de wetgeving moeten naleven. In dit geval moeten kinderboerderijen de wijze van inzameling, opslag en afvoer vastleggen in een protocol. Het college constateert dat deze handeling werkbaar is, maar het college constateert tegelijkertijd dat de toegevoegde waarde van deze handeling beperkt is. Dit aandachtspunt is al opgenomen bij minder belastende alternatieven. Het college heeft geen nadere opmerkingen bij werkbaarheid.

#### 4. Gevolgen regeldruk

Op dit moment zamelen circa 100 van de 400 kinderboerderijen frituuoliën en -vetten in. Daar komen de komende jaren naar verwachting 50 kinderboerderijen bij. Om gebruikte frituuoliën en -vetten in te mogen zamelen moeten kinderboerderijen vastleggen dat zij conform het protocol handelen. De regeldruk die hier uit volgt, bedraagt voor alle kinderboerderijen samen € 6.750,-. Aanvullend is voor de regeldruk van belang dat niet duidelijk is wat er gebeurt met het protocol nadat het is vastgelegd. Het ligt in de reden dat het protocol een rol gaat spelen bij het toezicht. De lasten die hier uit volgen, zijn regeldrukkosten. Deze zijn niet in kaart gebracht.

#### **4.1 Het college adviseert de toezichtlasten in kaart te brengen, conform de Rijksbrede systematiek.**

##### Dictum

Nut en noodzaak van het voorstel zijn onderbouwd en het voorstel is werkbaar. Het college acht het protocol wel overbodig. Het is namelijk mogelijk het beleidsdoel te bereiken zonder een protocol. De regeldruk is verder niet adequaat onderbouwd. De toezichtlasten die volgen uit de handhaving (van het protocol) zijn niet in kaart gebracht. Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

**Niet vaststellen, tenzij met de adviespunten rekening wordt gehouden.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris