



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Financiën  
De heer mr. M.L.A. van Rij  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/HS/MK/bs/ATR2446/2022-U071

**Uw referentie**

Datum 20 juli 2022  
Betreft Nultarief btw zonnepanelen

Geachte heer Van Rij,

Op 7 juli 2022 is aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) ter toetsing voorgelegd de *Toepassing van het btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen en zonnepanelen als dakbedekking op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen*.<sup>1</sup> Met dit voorstel wordt de mogelijkheid geïmplementeerd om het nultarief voor de btw toe te passen op de levering en installatie van zonnepanelen op of nabij een woning. De mogelijkheid is ontstaan door aanpassing van de btw-richtlijn.<sup>2</sup>

De levering en installatie van zonnepanelen is op dit moment nog belast met 21% btw. Particuliere zonnepaneelhouders kunnen deze btw terugvragen door zich voor de btw te registreren en aangifte te doen. Zonnepaneelhouders zijn btw-ondernemer omdat zij stroom aan het energiebedrijf leveren. In de praktijk levert het betalen en terugvragen van btw aanzienlijke regeldruk op. Particuliere zonnepaneelhouders zijn niet goed thuis in de btw-regelgeving en ervaren deze als ingewikkeld. Zij moeten meerdere administratieve stappen doorlopen om de btw (gedeeltelijk) terug te krijgen. Met de toepassing van het btw-nultarief hoeven particulieren geen btw over hun zonnepanelen te betalen en kunnen (en hoeven) zij geen btw meer terug vragen.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

<sup>1</sup> Deze wijziging zal deel uitmaken van het Belastingplan 2023.

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2022/543 van de Raad van 5 april 2022, tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en (EU) 2020/285 wat de btw-tarieven betreft (PbEU 2022, L 107).

### *1. Nut en noodzaak*

De aanpassing van de richtlijn heeft de mogelijkheid gecreëerd om het btw-nultarief toe te passen op de levering en installatie van zonnepanelen. Particuliere zonnepaneelhouders hebben dan geen btw-verplichtingen en daarmee ook niet meer de administratieve lasten voor het toepassen en terugvragen van de btw. Dat betekent dat zij btw-vrij in zonnepanelen kunnen investeren zonder zich te hoeven melden bij de Belastingdienst als btw-ondernemer. Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van nut en noodzaak van de toepassing van het btw-nultarief op zonnepanelen.

### *2. Minder belastende alternatieven*

De richtlijn kent ook een mogelijkheid het btw-nultarief toe te passen op zonnepanelen op openbare en andere gebouwen die worden gebruikt voor activiteiten van algemeen belang. Vooralsnog wordt van deze optie geen gebruik gemaakt. Het Kabinet kiest ervoor om zo snel mogelijk gebruik te maken van het btw-nultarief op zonnepanelen op woningen. Onderzoek moet uitwijzen of en zo ja in hoeverre het mogelijk en wenselijk is het btw-nultarief ook toe te passen op zonnepanelen op openbare en andere gebouwen die worden gebruikt voor activiteiten van algemeen belang. Het college heeft geen opmerkingen bij de onderbouwing van deze keuze.

### *3. Werkbaarheid*

Door het btw-nultarief wordt het administratief eenvoudiger om zonnepanelen te laten installeren. Het college heeft geen opmerkingen bij de werkbaarheid van deze toepassing van het btw-nultarief.

### *4. Gevolgen regeldruk*

De regeldrukgevolgen zijn berekend op een vermindering van € 20 miljoen per jaar. Leveranciers en installateurs van zonnepanelen en administratieve dienstverleners boden als service aan om tegen een vergoeding de btw-administratie te verzorgen. Zij zullen een kleine omzetsdaling ervaren omdat zij deze service niet langer hoeven te bieden. Het college heeft geen opmerkingen bij de in beeld gebrachte gevolgen voor de regeldruk.

### **Dictum**

Gelet op de bevindingen is het eindoordeel van ATR:

### **Het voorstel indienen.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris