



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
De heer M.G.J. Harbers
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR2162/2022-U012

Uw referentie

Datum 3 februari 2022
Betreft Regeling gedeeltelijke implementatie richtlijn beroepskwalificaties binnenvaart

Geachte heer Harbers,

Op 17 januari 2022 is de *Regeling gedeeltelijke implementatie richtlijn beroepskwalificaties binnenvaart* voor toetsing aangeboden aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het voorstel regelt de gedeeltelijke implementatie van de EU-Richtlijn 2017/2397 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart. Het doel van de richtlijn is het creëren van een gemeenschappelijk kader voor de erkenning van minimumberoepskwalificaties voor de binnenvaart. De richtlijn stelt de voorwaarden en procedures vast voor kwalificaties van personen die een functie vervullen bij vaartuigen op de binnenwateren in de Unie. De uiterste implementatiedatum van de richtlijn was 17 januari 2022. Voor de volledige implementatie van de Richtlijn is een wijziging nodig van de Binnenvaartwet, het Binnenvaartbesluit, de Binnenvaartregeling en enkele andere regelingen.

Het voorstel wijzigt de Binnenvaartregeling voor zover dit mogelijk is binnen de huidige kaders van de Binnenvaartwet en het Binnenvaartbesluit. Hiervoor is gekozen om een deel van de knelpunten te voorkomen die ontstaan als gevolg van de niet tijdige implementatie. Het voorstel regelt de volgende onderwerpen:

1. het kwalificatiecertificaat schipper en de specifieke vergunningen;
2. de kwalificaties voor de dekbemannings van schepen (niet zijnde de schipper);
3. enkele overige wijzigingen, waaronder de aanpassing van de medische keuringseisen en een verplicht praktijkexamen voor schippers.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het niet (tijdig) implementeren van de EU-Richtlijn in de nationale regelgeving kan resulteren in knelpunten voor dekbemanningsleden. De gedeeltelijke implementatie van de richtlijn in de Binnenvaartregeling voorkomt een deel van deze knelpunten. Zo zorgt het kwalificatiecertificaat er voor dat schippers in andere lidstaten op eenvoudige en eenduidige wijze kunnen aantonen te beschikken over de noodzakelijke kwalificaties.

Het college stelt vast dat het voorstel nut en noodzaak van de wijzigingsregeling onderbouwt. Het ziet geen aanleiding voor adviespunten bij toetsvraag 1.

2. Minder belastende alternatieven

Het voorstel regelt de gedeeltelijke implementatie, vooruitlopend op de noodzakelijke aanpassingen van de Binnenvaartwet en van het Binnenvaartbesluit. Bij enkele onderdelen van de richtlijn bestaat (beperkte) nationale beleidsruimte. De invulling hiervan zal aan de orde zijn bij het wijzigingsvoorstel van de Binnenvaartwet en het Binnenvaartbesluit.

Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten met betrekking tot minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

Vroegtijdige betrokkenheid van partijen die geraakt worden door nieuwe regelgeving draagt bij aan de werkbaarheid en uitvoerbaarheid van verplichtingen.

3.1 Consultatie sector / MKB-bedrijven

Er vindt geen internetconsultatie over het voorstel plaats, omdat het gaat om verplichte implementatie van een EU-richtlijn zonder inhoudelijke beleidsruimte. Niet duidelijk is of, en zo ja op welke wijze de maritieme sector is betrokken bij de uitwerking van het voorstel. De wijzigingen kunnen grote gevolgen hebben voor bedrijven en dekbemanningsleden. De wijzigingen kunnen eveneens van invloed zijn op de werkbaarheid van de verplichte opleidingsverplichtingen en ervaringsvereisten. Om deze reden is vroegtijdige consultatie van de uitvoeringspraktijk van belang.

3.1 Het college adviseert duidelijk te maken op welke wijze de maritieme sector is betrokken bij het voorstel en hoe opvolging is gegeven aan door de praktijk benoemde aandachtspunten over de werkbaarheid.

3.2 Knelpunten als gevolg van niet tijdige implementatie

Het voorstel regelt wijzigingen in de Binnenvaartregeling binnen de kaders van het huidige Binnenvaartbesluit en de huidige Binnenvaartwet. Het voorstel 'compenseert' op enkele aspecten dat Nederland de richtlijn niet tijdig (volledig) implementeert. Voor dekbemanningsleden betekent de regeling dat zij voortaan wel aan de inhoudelijke kwalificatievereisten moeten voldoen, maar dat zij nog niet kunnen beschikken over een kwalificatiecertificaat. Doordat deze dekbemanningsleden niet over een kwalificatiecertificaat kunnen beschikken, kunnen zij niet op eenvoudige en eenduidige wijze duidelijk maken dat zij voldoen aan de kwalificatie-eisen. Dit kan knelpunten opleveren bij bijvoorbeeld inspectie in het buitenland. Momenteel is niet duidelijk of volstaan kan worden met de bewijzen van behaalde kwalificaties.

3.2 Het college adviseert de Nederlandse implementatie af te stemmen met andere lidstaten, zodat knelpunten als gevolg van het mogelijk niet erkennen van kwalificaties van dekbemanningsleden wordt voorkomen.

Aanvullend op adviespunt 3.2 benadrukt het college het belang van spoedige implementatie van de overige onderdelen van de Richtlijn in de nationale regelgeving om daarmee eventuele andere knelpunten voor de maritieme sector te voorkomen.

3.3 Kwalificatiecertificaat maritieme functionarissen

Het voorstel implementeert de nieuwe kwalificatie-eisen voor maritieme functies. Door het ontbreken van een wettelijke grondslag kan voor veel dekbemanningsleden nog geen kwalificatiecertificaat worden uitgegeven. Naar verwachting is dit mogelijk vanaf eind 2022 of begin 2023, als de wettelijke grondslag is geregeld. Dekbemanningsleden kunnen c.q. moeten vanaf dat moment het kwalificatiecertificaat aanvragen. Het college geeft in overweging om in afstemming met het CBR er voor te zorgen dat dekbemanningsleden het kwalificatiecertificaat zo spoedig en lastenluw mogelijk kunnen verkrijgen op het moment dat de wettelijke grondslag voor het certificaat is gerealiseerd.

4. Gevolgen regeldruk

Het voorstel bevat een kwalitatieve beschrijving van de (regeldruk)gevolgen. Een kwantitatieve analyse van de gevolgen ontbreekt. Hierdoor is de impact van het voorstel niet goed te beoordelen. Als voorbeeld wijst het college op de volgende aspecten:

- Het voorstel wijzigt de kwalificatie-eisen voor maritieme functies. Het gaat daarbij om zowel scholingsverplichtingen als ervaringseisen. Niet duidelijk is in hoeverre deze wijzigingen meer of minder investeringen in tijd of geld vergen.
- Schippers dienen voortaan (verplicht) een praktijkexamen af te leggen. Ook dienen zij voortaan te beschikken over een kwalificatiecertificaat. Onduidelijk is om hoeveel schippers het gaat en wat de noodzakelijke investeringen in tijd en geld zijn om aan deze gewijzigde verplichtingen te voldoen.
- Het voorstel wijzigt enkele eisen met betrekking tot medische keuringen van dekbemanningsleden. De toelichting maakt niet duidelijk wat de inhoud van deze wijzigingen is en wat de regeldrukgevolgen hiervan zijn.

4.1 Het college adviseert de regeldrukeffecten in kaart te brengen conform de Rijksbrede methodiek en opvolging te geven aan de genoemde punten.

Dictum

Gelet op de toetsing is het eindoordeel van ATR bij het voorstel:

De regeling vaststellen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris