

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer drs. S.A. Blok
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/JT/SH/cd/ATR2057/2021-U097

Uw referentie

Datum 24 november 2021
Betreft Wijziging van de Mijnbouwregeling in verband met verwijderen en hergebruik van mijnbouwwerken

Geachte heer Blok,

Op 9 november 2021 is de *wijziging van de Mijnbouwregeling in verband met verwijderen en hergebruik van mijnbouwwerken* voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden. Het voorstel is ook gepubliceerd op internetconsultatie. De vier weken adviestermijn van ATR verloopt op 7 december 2021.

Context

Het verwijderen en hergebruik van mijnbouwwerken is gereguleerd. Met dit stelsel kunnen mijnbouwwerken die gebruikt kunnen worden voor de energietransitie worden behouden en kunnen mijnbouwwerken die niet gebruikt kunnen worden voor de energietransitie binnen een redelijke termijn worden verwijderd. De verplichtingen van het stelsel zijn verankerd in de Mijnbouwwet zelf. De indieningsvereisten zijn veelal uitgewerkt in het Mijnbouwbesluit.

Inhoud van het voorstel

Deze regeling fungeert als sluitstuk van het stelsel en werkt in dat kader de meldplicht voor kabels en pijpleidingen verder uit, stelt nadere eisen aan het rapport over de verwijdering en verankert standaardformulieren waarmee aan de wettelijke verplichtingen voldaan kan worden. Aanvullend indexeert dit voorstel de retributies.

Meldplicht kabels en pijpleidingen

Kabels en pijpleidingen moeten in beginsel schoon en veilig worden achtergelaten op zee. In sommige gevallen kunnen kabels en pijpleidingen echter in de weg liggen voor ander gebruik.¹ Het is dan onwenselijk om hier kabels en pijpleidingen achter te laten. In het geval dat een kabel of pijpleiding buiten werking wordt gesteld, dan meldt de beheerder dit bij de minister. De minister kan nadat de melding is ontvangen besluiten dat het mijnbouwwerk alsnog verwijderd moet worden. Deze afweging wordt gemaakt op basis van vier criteria: (1) doelmatig gebruik van de ruimte, (2) de gevolgen voor het milieu, (3) de veiligheid op zee en (4) de doelmatigheid van de kosten.

¹ Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer zandwinning plaatsvindt op de locatie waar kabels en pijpleidingen liggen.

Rapport over de verwijdering

Wanneer de verwijdering van een mijnbouwwerk is voltooid, dan moet de vergunninghouder een rapport indienen om aan te tonen dat de verwijdering volgens het verwijderingsplan heeft plaatsgevonden. Deze verplichting is reeds in de wet verankerd. In deze regeling zijn twee onderdelen van het rapport over de verwijdering verder uitgewerkt. Het gaat hierbij in de eerste plaats om de rol van beeldmateriaal, waaruit blijkt dat de verwijdering van mijnbouwwerken op zee goed is verlopen. Het materiaal wat daarvoor gebruikt kan worden is fotomateriaal, videomateriaal en/of sonarbeeldmateriaal. De tweede wijziging is dat bewijs aangeleverd moet worden dat de bodemkwaliteit teruggebracht is naar de staat ten tijde van situatie voordat er sprake was van mijnbouw.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Mijnbouwwerken kunnen een rol spelen in de energietransitie, bijvoorbeeld bij de opslag van CO₂ of geothermie. De noodzaak tot ingrijpen en het nut van het stelsel in meer algemene zin zijn bij de wijzigingen van de Mijnbouwwet en het Mijnbouwbesluit al vastgesteld. Dit voorstel vormt het sluitstuk van het stelsel en voert in dat kader een aantal wijzigingen door. Door de meldplicht van kabels en pijpleidingen ontstaat inzicht in het areaal aan kabels en pijpleidingen. Nut en noodzaak van de meldplicht zijn daarom voldoende aangetoond. De aanvullende voorwaarden omtrent de rol van beeldmateriaal en het aanleveren van bewijs dat de bodem terug is gebracht naar de staat ten tijde van situatie voordat er sprake was van mijnbouw sluiten verder aan bij het doel van het rapport over de verwijdering. Nut en noodzaak van deze bepalingen zijn daarom voldoende aangetoond.

Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

De afweging of kabels en pijpleidingen schoon en veilig achter gelaten kunnen worden, wordt gemaakt met behulp van een afwegingskader. De criteria die hiervoor worden gebruikt zijn al bekend bij de mijnbouwbedrijven. Door gebruik te maken van bestaande criteria worden aanvullende lasten zoveel mogelijk voorkomen.

Wanneer een mijnbouwbedrijf een melding of aanvraag indient is het van belang dat deze zodanig wordt ingediend dat een mijnbouwbedrijf zeker is van het feit dat de juiste en alle gevraagde informatie wordt aangeleverd. Hiermee wordt voorkomen dat achteraf aanvullende informatie moet worden aangeleverd. Het is mogelijk dit te bewerkstelligen met behulp van standaardformulieren. Werken met standaardformulieren voorkomt verder dat bedrijven teveel informatie aanleveren.

Het college heeft geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De criteria van het afwegingskader ten aanzien van kabels en pijpleidingen bestaan al. Het college heeft geen signalen ontvangen dat deze in de praktijk onwerkbaar blijken.

Mijnbouwbedrijven kunnen met behulp van standaardformulieren aan de informatie-behoefte van de overheid voldoen. Deze standaardformulieren zijn samen met de markt opgesteld en openbaar te raadplegen. De werkbaarheid lijkt in de praktijk dus geborgd.

Het college heeft geen opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bevat een regeldrukparagraaf. In de toelichting is aangegeven dat de regeldrukgevolgen van het stelsel en de geldende verplichtingen in kaart zijn gebracht bij de wijziging van de Mijnbouwwet en het Mijnbouwbesluit. In de regeldrukparagraaf zijn aanvullend nog kennisname kosten geraamd. De kennisnamekosten bedragen 648,- euro.

In de regeldrukparagraaf is een passage opgenomen over retributies. Retributies vallen buiten de definitie van regeldruk. Het college acht het daarom wenselijk de passage over retributies separaat op te nemen in de toelichting.

4.1 Het college adviseert de passage over retributies separaat van de regeldrukparagraaf op te nemen in de toelichting.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatie-versie van dit voorstel:

De regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris