

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/RS/cd/ATR1874/2021-U079

Uw referentie

T 070 310 86 66

E info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Datum 29 september 2021
Betreft Verzamel-AMvB Omgevingswet

Geachte mevrouw Ollongren,

op 16 juli 2021 is de concept Verzamel-AMvB Omgevingswet voor toetsing en advies aangeboden aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Medio september heeft ATR nog aanvullende informatie ontvangen die is betrokken bij de toetsing.

Het voorstel regelt hoofdzakelijk technische wijzigingen in de besluiten bij de Omgevingswet. Het gaat daarbij om vijf typen wijzigingen: 1) correctie van enkele verschrijvingen in artikelen, 2) het wegnemen van inconsistenties, 3) herstel van omissies, 4) actualisering in verband met wijzigingen van andere regelgeving, en 5) overige technische verbeteringen met betrekking tot handhavingstaken. Deze wijzigingen moeten bijdragen aan een goed werkend omgevingsrecht. Ze moeten voorkomen dat burgers of bedrijven op een aantal punten met onvolkomenheden of onduidelijkheden worden geconfronteerd. De toelichting bij het voorstel maakt duidelijk dat er naar verwachting geen noemenswaardige (lasten)effecten zullen optreden als gevolg van de wijzigingen.

Het college constateert dat het voorstel nut en noodzaak onderbouwt. Het deelt de verwachting dat er bij de meeste wijzigingen geen noemenswaardige lasteneffecten zullen optreden. Om deze reden brengt het college geen formeel advies uit over het voorstel. Het college wil echter twee aandachtspunten niet onbenoemd laten. Het eerste punt betreft de wijzigingen in aangewezen externe normen. Het tweede punt betreft het feit dat het voorstel is aangeboden aan de CFEZIL voordat de toetsing door ATR gereed was.

1. Aanwijzing externe normdocumenten

Het voorstel wijzigt de aanwijzing van enkele externe normdocumenten in de AMvB's. Zo regelt het voorstel bijvoorbeeld:

- de aanwijzing van de 2019-versie van NEN-6600¹, daar waar tot op heden de 2009-versie van deze norm werd voorgeschreven;
- de aanwijzing van NEN-EN-ISO 5815-1: 2019² en NEN-EN-ISO 5667: 2018³, daar waar tot op heden de respectievelijk 2003- en de 2012-versie waren voorgeschreven;

¹ Deze norm heeft betrekking op de eisen bij de monsterneming van afvalwater.

² Deze norm heeft betrekking op wateranalyse en de bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik.

³ Deze norm heeft betrekking op de conservering en behandeling van watermonsters bij wateranalyse.

- de intrekking van de NEN-norm 6633, waardoor voor sommige activiteiten alleen de bepalingen uit de NEN-ISO 15705 gevolgd kunnen worden (daar waar tot op heden een keuze tussen deze twee normdocumenten gemaakt kon worden).

Het college constateert dat het voorstel geen inhoudelijke toelichting op deze wijzigingen bevat. Daardoor is niet duidelijk op welke aspecten de geactualiseerde normen verschillen van de huidig aangewezen normen en wat de aanleiding is voor deze actualisatie. Daardoor zijn nut en noodzaak van de actualisatie niet goed vast te stellen. Verder ontbreekt een beeld van eventuele effecten c.q. (regeldruk)kosten van de wijzigingen.⁴ Het college adviseert te verduidelijken wat de wijzigingen zijn als gevolg van de aangewezen geactualiseerde normen en daarbij nut en noodzaak te onderbouwen.⁵ Het college adviseert ook een gerichte duiding van de lasten-effecten op te nemen.⁶ Ook als deze lasteneffecten beperkt zijn, is het van belang dat dit uit de toelichting volgt. Deze aanvullende informatie maakt onderbouwde besluitvorming over het voorstel mogelijk.

2. Proces ATR-toetsing

De internetconsultatie over het voorstel vond plaats tussen 16 juli en 27 augustus 2021. Gedurende deze periode heeft ATR het voorstel getoetst en is overleg hierover met uw ministerie gevoerd. Naar aanleiding van dit overleg heeft uw ministerie in de weken na de internetconsultatie aanvullende informatie verstrekt die wij hebben betrokken bij de toetsing van het voorstel. Wij constateren dat het voorstel al is aangeboden voor behandeling in het ambtelijk voorportaal (CFEZIL), voordat de toetsing door ATR was afgerond. Dit is niet in lijn met de afspraken die het kabinet en het college hebben gemaakt over onze toetsing en de verwerking daarvan in de toelichting bij voorgenomen regelgeving. Het gevolg is dat de uitkomst van de ATR-toetsing niet kan worden betrokken bij de ambtelijke voorbereiding van de politiek-bestuurlijke besluitvorming.

Het college verzoekt u om bovengenoemde tekortkomingen in de onderbouwing van de actualisering van de normen weg te nemen. Het ontvangt bovendien graag de bevestiging dat toekomstige voorstellen pas aan het ambtelijk voorportaal worden aangeboden nadat het advies van ATR inhoudelijk is afgerond en verwerkt in de toelichting bij het voorstel.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

⁴ Het college merkt aanvullend op dat het vanuit regeldrukperspectief aanbeveling verdient om niet dwingend te verwijzen naar externe normdocumenten in wet- en regelgeving.

⁵ Dit adviespunt is in lijn met eerdere ATR-adviezen over aangewezen geactualiseerde normdocumenten in wet- en regelgeving. Als voorbeeld wijst het college op het advies uit 2020 over de wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012 in verband met de aanwijzing van ruim twintig geactualiseerde normdocumenten: <https://www.atr-regeldruk.nl/wijziging-regeling-bouwbesluit-2012/>

⁶ Hoewel in ambtelijk overleg met uw ministerie is aangegeven dat de wijzigingen naar verwachting geen noemenswaardige c.q. merkbare effecten zullen sorteren, volgt dit niet uit de toelichting bij het voorstel.