

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
De heer H.M. de Jonge
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/MK/cd/ATR1789/2021-U054

Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 17 juni 2021
Betreft Tijdelijke regeling DCC

Geachte heer De Jonge,

Op 10 juni 2021 is de Regeling houdende tijdelijke bepalingen ter uitvoering van de Europese verordening over certificaten met betrekking tot covid-19 (de Tijdelijke regeling DCC) voor advies aan ATR voorgelegd. U hebt verzocht met spoed, doch uiterlijk 18 juni 2021, te adviseren.

Aanleiding en context inhoud

Op 1 juli 2021 treedt een Europese verordening in werking dat een kader bevat voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (het digitaal EU-COVID-certificaat, DCC).¹ Het DCC heeft tot doel het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken. De verordening verplicht de lidstaten tot het uitgeven van certificaten betreffende vaccinatie tegen, negatieve testen op en herstel van een infectie met het coronavirus. De verordening heeft rechtstreekse werking. Burgers maken op basis van de verordening aanspraak op de certificaten. Desalniettemin zijn aanvullende regels nodig ter uitvoering van de verordening. Dit gebeurt met de voorliggende Tijdelijke regeling DCC.

Inhoud

De regeling bepaalt dat een certificaat binnen een redelijke termijn aan de betrokkene wordt verstrekt. Zulke certificaten fungeren als nationale coronatoegangsbewijzen en als Europese certificaten voor reizigers binnen de EU. De nationale coronatoegangsbewijzen zijn om toegang te verkrijgen tot bepaalde activiteiten of voorzieningen in Nederland. Een digitaal certificaat wordt met een mobiele applicatie aangevraagd en ontvangen. Voor gevallen waarin de benodigde gegevens van de burger (nog) niet beschikbaar zijn bij het RIVM, kan de zorgverlener via een webapplicatie een papieren certificaat aanmaken.

Bevindingen

De verordening bevat de verplichtingen waar Nederland als lidstaat aan moet voldoen. Ook ligt in de verordening vast op welke certificaten een ingezetene aanspraak maakt en hoe deze (digitaal en op papier) gevraagd moeten worden. Nut en noodzaak van de

¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/IP_21_2721

regeling zijn daarmee gegeven. De verordening biedt geen ruimte voor minder belastende alternatieven.

Uitvoering van verordening én regeling

De werkbaarheid (de 'doenbaarheid') voor burgers staat of valt met een goede en tijdige uitvoering door de partijen die het certificaat zullen afgeven. Burgers moeten er op kunnen vertrouwen dat zij vanaf 1 juli 2021 zonder problemen of onduidelijkheden het certificaat ontvangen. Op dit moment is echter nog onzeker of aan de verordening volledig en tijdig uitvoering kan worden gegeven. Burgers die gevaccineerd zijn, negatief getest zijn of van een Covid-19 besmetting zijn genezen, kunnen aanspraak maken op een certificaat. Als dat niet mogelijk blijkt of als onduidelijk is welke partij dat certificaat levert, kan dat voor burgers belemmeringen opleveren voor het ontplooiën van activiteiten. Daarover zou commotie kunnen ontstaan. Daarom acht het college het van belang dat de minister duidelijk maakt wat de burger per 1 juli 2021 mag verwachten over de verstrekking van de corona certificaten.

Het college adviseert duidelijkheid te verschaffen over de uitvoering van het Europees certificaat per 1 juli 2021, met bijzondere aandacht voor hoe en bij welke persoon of instantie de burger het certificaat kan krijgen.

Mocht de uitvoering niet op alle onderdelen gegarandeerd kunnen worden, dan is de vervolgvraag wie daarvan de probleemhouder is. Vanuit regeldrukperspectief verdient het de voorkeur dat uitvoeringsproblemen niet bij de burgers worden gelegd, maar worden opgelost door de persoon of de instantie waaraan de burger zijn certificaat moet vragen. Voorkomen moet worden dat burgers niet krijgen waar zij aanspraak op maken of niet weten wat zij nodig hebben om bijvoorbeeld te reizen of toegang te krijgen tot faciliteiten en gelegenheden.

Het college adviseert de uitvoering zo te organiseren dat bij gebrekkige uitvoering van de regelgeving de bestuurder (hier: minister) of de bevoegde instantie voor een snelle oplossing voor de burger zorg draagt.

Het college geeft hierbij in overweging om het certificaat centraal (via RIVM) aan burgers te verstrekken. Indien dit niet mogelijk is (bijvoorbeeld doordat informatiesystemen niet kunnen worden gekoppeld), is het van belang dat het mogelijk wordt gemaakt dat het certificaat wordt verstrekt door de partij die de vaccinatie heeft verzorgd.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u aan onze adviespunten uitvoering geeft.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris