



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Binnenlandse Zaken  
en Koninkrijksrelaties  
Mevrouw drs. K.H. Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/RS/bs/ATR1534/2021-U005

**Uw referentie**

Datum 13 januari 2021  
Betreft Besluit hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 10 december 2020 is een voorstel voor toetsing en advies aangeboden aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het voorstel regelt een wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) in verband met aanpassingen ten aanzien van (verplichte) hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie van gebouwen.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

Het voorstel implementeert bepalingen uit de Europese richtlijn hernieuwbare energie (RED II) die ten doel heeft de inzet van energie uit hernieuwbare bronnen in het bruto-eindverbruik van energie te vergroten. Het toenemende gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen vormt een belangrijk onderdeel van het pakket aan maatregelen in het Europese energiebeleid dat nodig is om de broeikasgasemissies te reduceren en te voldoen aan de klimaatdoelen uit het Parijs-akkoord.

De RED II bevat een verplichting voor lidstaten om een hoeveelheid hernieuwbare energie voor te schrijven bij nieuwbouw en ingrijpende renovatie van gebouwen. Voor een deel is deze verplichting al geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving. Voor nieuwbouw geldt vanaf 1 januari 2021 een eis voor de minimumhoeveelheid hernieuwbare energie. Voor ingrijpende renovatie is er echter nog geen eis in de regelgeving opgenomen. Met het onderhavige voorstel komt deze eis in het Bouwbesluit 2012.

Het college constateert dat nut en noodzaak van het voorstel zijn onderbouwd in de toelichting bij het voorstel.

## 2. *Minder belastende alternatieven*

Om de lasteneffecten van het voorstel te beperken gelden meerdere uitzonderingen op de verduurzamingsverplichting. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een uitzondering voor bouwwerken die aangesloten zijn of aantoonbaar binnen drie jaar na de renovatie aangesloten worden op een warmtenet. De eis geldt niet wanneer de maatregelen die genomen moeten worden, niet binnen tien jaar kunnen worden terugverdiend.

Het college constateert dat bij de implementatie en uitwerking van de bepalingen gestreefd is naar beperkte lasteneffecten en daarmee lastenluwe implementatie.

## 3. *Werkbaarheid*

Het ministerie heeft het voorstel voorafgaand aan de internetconsultatie geconsulteerd bij de Juridisch-Technische Commissie (JTC) en bij het Overlegplatform Bouwregelgeving (OPB).<sup>1</sup> Ook is een MKB-toets uitgevoerd. De toelichting bij het voorstel maakt duidelijk dat de meeste opmerkingen van de JTC, het OPB en uit de MKB-toets zijn verwerkt in het voorstel of de toelichting.

Het college ziet aanleiding voor twee adviespunten ten aanzien van werkbaarheid.

### 3.1 Duidelijkheid samenhang verduurzamingsverplichtingen bij renovatie

De RED II is niet de enige regelgeving die bepalingen bevat ten aanzien van verduurzaming bij renovatie. Dergelijke bepalingen zijn ook opgenomen in bijvoorbeeld de EPBD (Energy Performance of Buildings Directive). De toelichting benoemt de raakvlakken met onder andere de implementatie van de EPBD, maar gaat daarbij niet in op concrete verplichtingen of bepalingen bij renovatie.

Zowel het OPB als het MKB-toets-panel hebben in de voorfase van het voorstel aandacht gevraagd voor de samenhang van het voorstel met andere/aangrenzende regelgeving. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de samenhang tussen het voorstel en afspraken uit het Klimaatakkoord over de wijkgerichte aanpak, de relatie met de standaarden voor woning-isolatie, de standaard- en streefwaarden die worden ontwikkeld voor utiliteitsbouw en over de samenhang met Europeesrechtelijke verplichtingen ten aanzien van verduurzaming bij renovatie. De toelichting bij het voorstel maakt niet (volledig) duidelijk hoe dit aandachtspunt ten aanzien van samenhang is verwerkt.

### **3.1 Het college adviseert in de toelichting te verduidelijken hoe verplichtingen in het voorstel zich verhouden tot bepalingen uit andere regelgeving (onder andere EPBD) die gelden ten aanzien van verduurzaming bij renovatie en de wijze waarop daarover gecommuniceerd wordt richting gebouwegenaren.**

Het college geeft in overweging om bij de opvolging van adviespunt 3.1 toe te lichten welke bepalingen nog worden uitgewerkt in de lagere regelgeving die van belang zijn voor de naleving van de verplichtingen in dit besluit.

---

<sup>1</sup> In het OPB zijn op bestuurlijk niveau de organisaties van ontwerpende, uitvoerende en toeleverende bouw, alsmede belangenorganisaties van beheerders en gebruikers van gebouwen en organisaties van toezichthouders vertegenwoordigd. Het JTC bestaat uit vertegenwoordigers van de organisaties die deel uitmaken van het OPB, die zich vooral bezighouden met de meer juridisch/technische vraagstukken.

### 3.2 Tijdige beschikbaarheid rekentool en leidraad

Een ministeriële regeling werkt op een later moment de uitvoeringsdetails van het voorstel uit. Verder worden nog een 'rekentool' en een 'leidraad' opgesteld:

- De 'leidraad' zal onder andere een stappenplan bieden om het werken met de uitzonderingen op de eis te vereenvoudigen.
- De rekentool kan worden gebruikt voor het bepalen van het aantal PV-panelen dat nodig is om de vereiste hoeveelheid hernieuwbare energie op te wekken. Een volledige NTA-8800-berekening is hiervoor namelijk niet nodig.

Tijdige beschikbaarheid van de rekentool en de leidraad is van belang voor een werkbare en uitvoerbare uitwerking van de regelgeving en om onnodige lasten te voorkomen. De toelichting bij het voorstel besteedt geen aandacht aan deze beschikbaarheid.

### **3.2 Het college adviseert de rekentool en leidraad tijdig ter beschikking te stellen om daarmee onnodige lasten te voorkomen en werkbaarheid en uitvoerbaarheid van de regelgeving te bevorderen.**

#### *4. Gevolgen regeldruk*

De toelichting maakt duidelijk dat het voorstel gevolgen heeft voor 24 tot 241 gebouwrenovaties per jaar. De totale regeldrukkosten daarbij komen volgens het regeldrukonderzoek uit op een bedrag tussen de 0,35 en 5,7 miljoen euro. De definitieve regeldrukkosten worden mede bepaald door details die in lagere regelgeving worden uitgewerkt.

Het college constateert dat de regeldrukeffecten-analyse is uitgevoerd conform de Rijksbrede methodiek.

#### *Dictum*

Gelet op het voorgaande is het eindoordeel bij het voorstel:

### **Het besluit indienen, nadat met de adviespunten is rekening gehouden.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met ons adviespunt rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris