



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR1364/2020-U159

Uw referentie

Datum 27 november 2020

Betreft Wijzigingsregeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19
(Tweede openstelling TVL)

Geachte mevrouw Keijzer ,

Op maandag 16 november jongstleden is de Wijzigingsregeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19 voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden. De regeling is een spoedregeling. Conform de werkafspraken hoeft de verdere behandeling en inwerkingtreding niet te wachten op advies van ATR. ATR adviseert over de toegezonden versie en heeft een conceptadvies doen toekomen aan uw departement, zodat daar voor de inwerkingtreding rekening mee kon worden gehouden. De gewijzigde versie is inmiddels gepubliceerd. De toelichting in de gewijzigde regeling is vooruitlopend op het advies van ATR aangepast.

Inhoud van het voorstel

De eerste openstelling van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19 gold voor de maanden juni tot en met september 2020. Voorliggend voorstel heropent de openstellingsperiode voor de periode oktober, november en december 2020. De regeling legt voor de nieuwe periode vast welke bedrijven in aanmerking komen voor de tegemoetkoming, aan welke randvoorwaarden zij moeten voldoen, hoe zij een aanvraag moeten indienen, en binnen welke termijn wordt beslist of die wordt gehonoreerd.

Inhoudelijk vindt er ten opzichte van de eerdere openstelling een aantal wijzigingen plaats. Zo is de regeling in tegenstelling tot de eerdere regeling voor alle bedrijven opengesteld, is het plafond van de meebewegende subsidie verhoogd van 50.000 naar 90.000 euro, en is een eenmalige opslag voor eet- of drinkgelegenheden opgenomen.

Net als bij de eerste openstelling van de TVL moeten aanvragers bij het aanvragen en bij de vaststelling van de subsidie voldoen aan informatieverplichtingen. In de toelichting bij het voorstel dat voor advies aan ATR is voorgelegd, is opgenomen dat zij bij de aanvraag diverse gegevens moeten invullen in het aanvraagformulier. Net zoals bij de eerste openstelling van de TVL zijn dat bijvoorbeeld contactgegevens, het KvK-nummer en bankrekeningnummer. Uit navraag bij uw ministerie blijkt dat dit niet correct is. Van aanvragers die al bij de eerste TVL openstelling een aanvraag hebben ingediend, worden voor zover mogelijk gegevens vooraf al ingevuld. Verder geldt voor alle ondernemers dat gegevens die uit het handelsregister kunnen worden ingeladen, niet aangeleverd hoeven worden. Gegevens over de verwachte omzet in Q4 2020 en daaruit volgende omzetzijning

moeten in alle gevallen door de ondernemers zelf worden aangeleverd. Bewijsstukken waaruit de hoogte van de referentieomzet (Q4 2019) blijkt, moeten ook in alle gevallen worden aangeleverd door ondernemers zelf. Dit geldt ook voor bedrijven die de TVL tijdens de eerste openstellingsperiode hebben aangevraagd.

Bij de subsidievaststelling wordt zoveel mogelijk gewerkt met vooraf ingevulde formulieren. Zo worden algemene gegevens automatisch ingeladen bij de vaststelling. Naar verwachting is het daarnaast in ongeveer 60% van de gevallen mogelijk om ook de vastgestelde omzetzijde voor in te vullen door een koppeling te maken tussen de systemen van RVO en de Belastingdienst.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De overheid neemt maatregelen om het coronavirus te bestrijden. Dit heeft negatieve gevolgen voor de liquiditeitspositie van bedrijven. Om bedrijven tegemoet te komen kunnen bedrijven aanspraak maken op een subsidie. De noodzaak tot handelen staat vast, gelet op de liquiditeitsproblematiek voor bedrijven als gevolg van de coronamaatregelen. Een subsidie is een bovendien doeltreffend instrument om de ondersteuning te bieden. Het college heeft geen nadere opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Het kabinet gaat voor het vormgeven van de informatieverplichtingen uit van het principe 'eenmalige uitvraag en meervoudig gebruik'. ATR heeft hier in het advies voor de eerste TVL ook al aandacht voor gevraagd. Bij het ontwerp van de procedure van de tweede openstellingsperiode van de TVL is slechts gedeeltelijk rekening gehouden met dit principe. Het is bijvoorbeeld nog steeds noodzakelijk voor bedrijven om zelf alle bewijsstukken aan te leveren op basis waarvan de hoogte van de subsidie door RVO kan worden bepaald, terwijl de Belastingdienst voor een deel van de ondernemers al beschikt over de omzetgegevens uit de referentieperiode van 2019.

In dit kader is daarnaast relevant dat voor een gedeelte van de doelgroep RVO zelf ook al beschikt over alle gegevens. Bedrijven die bij de eerste openstelling al aanspraak hebben gemaakt op de subsidie hebben sowieso de meer algemene gegevens zoals contactgegevens, het KvK-nummer en bankrekeningnummer al aangeleverd. Ambtelijk is aangegeven dat in tegenstelling tot wat in de toelichting staat in de praktijk wel gebruik zal worden gemaakt van deze data, maar dat blijkt dus niet uit de toelichting. Daarbij is een deel van de benodigde informatie om het subsidiebedrag voor de nieuwe openstellingsperiode te bepalen is voor deze doelgroep bij RVO ook al bekend. Bij de oorspronkelijke TVL was het mogelijk de omzet uit de referentieperiode (Q4 2019) door te geven door de aangifte over boekjaar 2019 mee te sturen. Daarmee zijn de omzetgegevens voor de nieuwe referentieperiode voor deze bedrijven automatisch aangeleverd. Het is

voor (in ieder geval een deel van) deze groep daarom mogelijk te werken met volledig vooraf ingevulde formulieren. Dit is een minder belastend alternatief.

2.1 Het college adviseert voor bedrijven die al een aanvraag in de eerste openstelling van de TVL hebben gedaan, gebruik te maken van alle beschikbare gegevens, waaronder het bewijs voor de hoogte van de omzet in de referentieperiode.

3. Werkbaarheid

RVO voert de regeling uit. RVO voert ook de huidige regeling uit en RVO heeft de aanvraagmodule met bedrijven doorgelopen om te zien of de verplichtingen in de praktijk werkbaar zijn. Het college constateert daarom dat voldoende rekening is gehouden met de werkbaarheid. Het college heeft geen nadere opmerkingen bij de werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bevat een regeldrukparagraaf. Bedrijven die een aanvraag willen indienen, moeten bij zowel de aanvraag als de definitieve vaststelling aan informatieverplichtingen voldoen. De regeldrukgevolgen die voortvloeien uit de verplichtingen, zijn in kaart gebracht. De toelichting gaat uit van 75.000 aanvragen en een tarief van 39 euro per uur. Voor het aanvragen is in totaal 60 minuten geraamd. De totale regeldruk voor de aanvraagfase is daarom geraamd op ongeveer 2,9 miljoen euro. De tijdsbesteding voor het indienen van een aanvraag acht het college niet realistisch. Voor bedrijven die in de eerdere TVL al een aanvraag hebben gedaan, worden al gegevens vooringevuld. Het betreft hier bijvoorbeeld contactgegevens en het bankrekeningnummer. De tijdsbesteding is hier niet op aangepast, zodat de regeldrukgevolgen voor deze groep aanvragers te hoog is geraamd. ATR heeft ambtelijk een nieuwe regeldrukberekening ontvangen. Uitgaande van een verhouding van 35% nieuwe aanvragers en 65% bedrijven die in de eerste openstelling van de TVL ook al een aanvraag hebben gedaan, bedragen de regeldrukkosten in totaal ongeveer 1,73 miljoen euro.

4.1 Het college adviseert om bij het bepalen van de benodigde tijdsbesteding rekening te houden met het feit dat een gedeelte van de gegevens vooraf al is ingevuld in het aanvraagformulier, en de regeldrukberekening daar op aan te passen.

De regeldrukgevolgen zijn per groep en fase opgenomen in de toelichting. De totale regeldrukgevolgen zijn echter niet opgenomen in de regeldrukparagraaf. Het college acht dit voor het inzicht wel noodzakelijk.

4.2 Het college adviseert de totale regeldrukgevolgen op te nemen in de toelichting.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris