



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat
De heer ir. E.D. Wiebes
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR1300/2020-U139

Uw referentie

Datum 21 oktober 2020
Betreft Wet implementatie EU-richtlijn hernieuwbare energie en garanties van oorsprong

Geachte heer Wiebes,

Op woensdag 30 september 2020 is de Wet implementatie EU-richtlijn hernieuwbare energie en garanties van oorsprong voor advisering aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) toegezonden. De adviestermijn verloopt op 28 oktober 2020.

Context en inhoud van het voorstel

Voorliggend voorstel verankert de EU-richtlijn¹ ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen in de Nederlandse wet. Het voorstel legt de wettelijke grondslag en randvoorwaarden voor de invoering van een stelsel van 'garanties van oorsprong' (hierna: gvo's) voor andere gassen dan groen gas uit hernieuwbare energiebronnen (hierna: andere gassen) en koude uit hernieuwbare energiebronnen vast. Een voorbeeld van een ander gas is waterstof. Gvo's worden per installatie toegekend. Producenten en handelaren kunnen met behulp gvo's aantonen dat energiedragers uit een hernieuwbare energiebron zijn opgewekt. Er bestaan al gvo's voor elektriciteit, elektriciteit uit een HR-WKK, groen gas en warmte.

Uit de EU-richtlijn volgt dat lidstaten ervoor moeten zorgen dat een gvo wordt afgegeven wanneer een producent dit wil. De keuze om een stelsel voor gvo's voor andere gassen en koude uit hernieuwbare energie te implementeren ligt dus al vast. De procedures om gvo's uit te geven kunnen per lidstaat afzonderlijk worden bepaald. De wet bevat een delegatiebepaling om bij ministeriële regeling de informatieverplichtingen nader te specificeren. Het is bij deze wet al mogelijk om een inschatting te maken van de regel-drukgevolgen, omdat wordt aangesloten bij de verplichtingen die gelden voor de reeds bestaande gvo's bij de andere energiedragers. Deze verplichtingen zijn vastgelegd in de Regeling garanties van oorsprong en certificaten van oorsprong.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?

¹ Zie link: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/TXT/?uri=CELEX%3A32018L2001>

2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Garanties van oorsprong zijn het exclusieve bewijs dat energiedragers uit een hernieuwbare bron zijn opgewekt. Nederland heeft al een stelsel voor gvo's voor elektriciteit, elektriciteit uit een HR-WKK, groen gas en warmte. De EU-richtlijn schrijft voor dat een dergelijk stelsel ook voor andere gassen en koude uit hernieuwbare energie ingevoerd moet worden. De richtlijn laat hier geen nationale beleidsruimte. Nut en noodzaak van het voorstel staan daarmee niet ter discussie. Het college heeft geen verdere opmerkingen bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

De EU-richtlijn geeft ruimte om bij kleine installaties (minder dan 50 kW) vereenvoudigde informatie op de gvo weer te geven. In de toelichting is aangegeven dat nog niet is besloten of hier gebruik van zal worden gemaakt. De transponeringstabel aan het einde van het voorstel gaat er echter van uit dat van deze optie geen gebruik wordt gemaakt. Het college constateert dat daarmee geen gebruik wordt gemaakt van een minder belastend alternatief.

2.1 Het college adviseert gebruik te maken van de nationale beleidsruimte om bij kleine installaties vereenvoudigde informatie op de garantie van oorsprong te vermelden.

3. Werkbaarheid

De toelichting geeft aan dat voor de informatieverplichtingen zal worden aangesloten bij de verplichtingen die al gelden voor andere energiedragers. In de praktijk zijn geen signalen ontvangen dat deze procedures onwerkbaar zijn gebleken. Het college heeft daarom geen nadere opmerkingen bij werkbaarheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bevat een uitgebreide regeldrukparagraaf. De markt voor andere gassen en koude uit hernieuwbare energiebronnen staat nog in de kinderschoenen. Dat betekent concreet dat nog niet veel bedrijven actief zijn in de sector. Dit heeft effect op het aantal productie-installaties en het aantal handelaren dat actief is. Hier wordt rekening mee gehouden door voor beide variabelen te werken met twee groeiscenario's. Het groeipad voor het aantal productie-installaties begint op 50 en groeit door tot respectievelijk 100 en 800 installaties in vijf jaar tijd, afhankelijk van het lage of hoge scenario. Het groeipad voor het aantal handelaren begint op 10 en groeit door tot respectievelijk 50 of 160 in vijf jaar tijd. Ook dit is afhankelijk van het gehanteerde scenario.

Uit het voorstel volgen twee typen eenmalige lasten. Producenten moeten installaties waarvoor gvo's worden aangevraagd registreren en een rekening bij de Nederlandse Emissieautoriteit hebben om gvo's te kunnen verhandelen. Uit het voorstel volgen ook structurele lasten. Zo moet een producent iedere vijf jaar door een erkend meet-verantwoordelijke een meetprotocol op laten stellen. In dit protocol wordt vastgelegd op welke

wijze de hoeveelheid eenheden uit de installatie wordt gemeten. Verder moeten producenten met behulp van het meetprotocol iedere maand de hoeveelheid geproduceerde eenheden in kaart brengen. De laatste structurele kostenpost die volgt uit het voorstel is dat een accountant jaarlijks een assuranceverklaring moet opstellen. De totale regeldrukgevolgen in jaar 1 komen neer op 354.242 euro. Afhankelijk van het gekozen groeiscenario lopen deze gevolgen op tot respectievelijk 710.000 euro of 5.667.872 euro in jaar 5.

De regeldrukgevolgen zijn zeer uitgebreid in kaart gebracht. Het college constateert echter dat de gevolgen per individuele installatie niet zijn opgenomen in de toelichting terwijl dit juist het inzicht is wat verkregen moet worden uit de paragraaf.

4.1 Het college adviseert in de toelichting aan te geven wat de regeldrukgevolgen per installatie zijn.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris