



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR1227/2020-U094

Uw referentie

Datum 24 juni 2020
Betreft Tegemoetkoming Vaste Lasten Covid-19

Geachte mevrouw Keijzer,

Op 18 juni 2020 is de Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL) voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden. De adviestermijn loopt tot 16 juli 2020. In de kamerbrieven van 20 mei 2020¹ en 28 mei 2020² is de subsidieregeling TVL aangekondigd en op hoofdlijnen vormgegeven. De TVL wordt per 29 juni 2020 opengesteld, sluit op 31 oktober 2020 en vervalt per 1 januari 2021.

Inhoud van het voorstel

Het kabinet wil MKB-ondernemers en zzp'ers die het hardst worden geraakt door de coronacrisis, tegemoetkomen. De voorliggende regeling bepaalt welke bedrijven in aanmerking komen voor een tegemoetkoming, aan welke randvoorwaarden zij moeten voldoen, hoe zij een aanvraag moeten indienen, en binnen welke termijn wordt beslist of die wordt gehonoreerd. Voorbeelden van ondernemers die in aanmerking komen voor de tegemoetkoming zijn onder andere de horecaondernemers, sportscholen, kermissen en theaters. Afhankelijk van de omvang van het bedrijf, de hoogte van de vaste lasten, en de mate van omzetsderving is het mogelijk dat de tegemoetkoming voor de vaste lasten oploopt tot een maximum van 50.000,- euro. Belangrijke randvoorwaarden om in aanmerking te kunnen komen voor de tegemoetkoming is dat de omzetsderving ten minste 30% is en dat de vaste lasten meer dan 4.000,- euro bedragen. De reden voor deze randvoorwaarden is dat het kabinet wil dat alleen de hardst getroffen MKB-ondernemers en zzp'ers gebruik kunnen maken van de regeling.

De TVL volgt de Beleidsregel tegemoetkoming ondernemers getroffen sectoren Covid-19 (TOGS) op die per 1 juli 2020 vervalt. De TVL is op onderdelen vergelijkbaar met de TOGS. Zo is de afbakening van de doelgroep (op basis van SBI-codes) hetzelfde en wordt net als bij de TOGS gewerkt met een verklaring dat de aanvrager op het moment van aanvragen aan de randvoorwaarden van de regeling voldoet. Door dezelfde werkwijze te hanteren als bij de TOGS is het mogelijk de subsidie zo snel mogelijk te verlenen. De regeling wijkt echter ook af van de TOGS. De voornaamste afwijking is dat de vergoeding

¹ Kamerstukken II, 2019/20, 35 420, nr. 2. Zie link: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z09133&did=2020D19626

² Kamerstukken II, 2019/20, 35 420, nr. 38. Zie link: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z09623&did=2020D20742

wordt afgestemd op de mate van omzetsderving en het aandeel vaste lasten gebaseerd op de sector waarbinnen een bedrijf valt.

Ondernemers moeten op twee momenten voldoen aan informatieverplichtingen: bij het aanvragen van de tegemoetkoming en bij het vaststellen van de definitieve tegemoetkoming. Op het moment van aanvragen moet een ondernemer, naast contact- en KvK-gegevens, een verklaring opnemen dat hij in aanmerking komt voor de regeling. Aanvullend dient een ondernemer bij de aanvraag bewijs te leveren, zoals een kopie van de aangifte van de omzetbelasting of een kopie van een ander bewijsstuk uit de boekhouding van de omzetgegevens over 2019. Bij vaststelling van de tegemoetkoming moet bewijs worden geleverd van de gerealiseerde omzetsderving in de periode van 1 juni 2020 tot en met 30 september 2020. Het is mogelijk dat de tegemoetkoming op basis van de gerealiseerde omzetsderving achteraf hoger of lager wordt bijgesteld.

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voert de regeling uit.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De toelichting van het voorstel gaat uitgebreid in op nut en noodzaak van de regeling. Met de tegemoetkoming wil het kabinet de MKB-ondernemers en zzp'ers compenseren die het hardst worden getroffen door de omzetsderving als gevolg van de coronacrisis. Daarbij houdt deze regeling, in tegenstelling tot de TOGS, rekening de hoogte van de omzetsderving. De vergoeding sluit daarom aan bij de situatie waarin een ondernemer verkeert. Het college heeft geen opmerkingen met betrekking tot nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Het kabinet gaat bij het vormgeven van informatieverplichtingen uit van het principe 'eenmalige uitvraag en meervoudig gebruik'. De wijze waarop een aanvraag moet worden ingediend bij de voorliggende regeling, past niet goed bij dit principe. De hoogte van de tegemoetkoming is afhankelijk van de mate van omzetsderving. Volgens de toelichting bij de regeling moet het gros van de ondernemers daartoe de aangifte van de omzetbelasting aanleveren bij RVO. Een minder belastend alternatief is dat RVO deze aangifte ontvangt van de Belastingdienst.

2.1 Het college adviseert te bewerkstelligen om op korte termijn data uit te wisselen tussen het RVO en de Belastingdienst uitgaande van het principe 'eenmalige uitvraag en meervoudig gebruik'.

3. Werkbaarheid

Bij het ontwerp van de regeling is rekening gehouden met procedures die reeds werkbaar zijn gebleken bij de TOGS. Ook met de uitvoerbaarheid van de regeling is rekening gehouden. RVO voert de regeling namelijk uit. RVO heeft reeds uitgebreide ervaring met het uitvoeren van subsidieregelingen en is bij de TOGS, die RVO ook uitvoert, in staat gebleken tegemoetkomingen binnen de beslistermijn te verstrekken.

Het college heeft geen opmerkingen met betrekking tot de werkbaarheid van de TVL.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting beschrijft de regeldruk die optreedt naar aanleiding van het voorliggende voorstel. De berekening bestaat uit twee gedeelten. Dit sluit aan bij het feit dat ondernemers bij zowel het moment van aanvragen als het moment van vaststellen van de definitieve hoogte van de tegemoetkoming aan informatieverplichtingen moeten voldoen. De gevolgen voor de regeldruk van het aanvragen bedragen 7,8 miljoen euro. De regeldruk van het vaststellen van de tegemoetkoming is 5,2 miljoen euro.

Het college heeft geen opmerkingen met betrekking tot de berekening van de regeldruk.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Vaststellen nadat met het adviespunt rekening is gehouden

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris