



Adviescollege —  
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
De heer drs. W. Koolmees  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/HS/bs/ATR0883/2020-U091

**Uw referentie**

Datum 10 juni 2020  
Betreft Wijziging van het algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten, het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen, en enkele andere besluiten in verband met het arbeidsvoorwaardenbedrag

Geachte heer Koolmees,

Op 19 mei 2020 heeft het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) het concept Besluit wijziging van het algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten, het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen, en enkele andere besluiten in verband met het arbeidsvoorwaardenbedrag ontvangen. De internetconsultatie voor dit besluit wordt gehouden van 20 mei tot 17 juni 2020. Het concept-besluit voert twee nieuwe rubrieken in de loonaangifte in en schaft twee andere rubrieken af. Deze verandering is noodzakelijk vanwege de toename van het gebruik van het individueel keuze budget (IKB). Zo'n IKB wordt steeds vaker afgesproken in het arbeidsvoorwaardenpakket, maar op dit moment worden de gegevens daarover niet meegenomen in de loonaangifte. Dat veroorzaakt verschillen bij het vaststellen van de hoogte van uitkeringen en beïnvloedt de arbeidsmarktstatistiek van het CBS. Door de invoering van twee nieuwe rubrieken waarin de opbouw en de uitbetaling van het arbeidsvoorwaardenbedrag wordt opgenomen in de loonaangifte, worden deze verschillen weggenomen.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### 1. Nut en noodzaak

Nut en noodzaak voor het toevoegen van twee rubrieken in de loonaangifte is ten eerste de relevantie van deze gegevens voor de vaststelling van de hoogte van uitkeringen. Bij de werkloosheidsuitkering (WW) is bovendien het moment van vaststelling van belang.

De WW-uitkering moet meteen na afloop van de maand waarop de uitkering betrekking heeft, worden vastgesteld. Als de opbouw van het arbeidsvoorwaardenbedrag daarin wordt meegenomen, ontstaat een regelmatigere spreiding van dit deel van het loon bij de bepaling van de hoogte van uitkeringen. Tot nu toe worden bedragen die onderdeel zijn van een arbeidsvoorwaardenbedrag, niet afzonderlijk verantwoord in de loonaangifte. Daarvoor moeten die gegevens in de polisadministratie worden opgenomen.

Ten tweede dient het toevoegen van twee rubrieken om de arbeidsmarkt cijfers te verbeteren die het CBS produceert op basis van de polisadministratie. Doordat de looncomponenten van het individuele keuzebudget niet worden meegenomen in de polisadministratie, gaat de polisadministratie afwijken van de werkelijke inkomenscijfers. Dat werkt door in de arbeidsmarktstatistieken. Deze statistieken worden gebruikt in rapportages over de ontwikkeling van banen en (uur)lonen, rendement van opleidingen, verschillen tussen jongeren en ouderen, mannen en vrouwen. Deze gegevens worden ook gebruikt door onderzoekers bij universiteiten, planbureaus en onderzoeksbureaus.

Het college heeft geen opmerkingen ten aanzien van de toelichting over nut en noodzaak van deze wijziging.

## *2. Minder belastende alternatieven*

Voor de toevoeging van twee rubrieken over de opbouw en uitbetaling van het arbeidsvoorwaardenbedrag zijn geen alternatieven afgewogen. Het college ziet echter geen mogelijkheden voor minder belastende alternatieven.

## *3. Werkbaarheid*

De toevoeging van twee nieuwe rubrieken, en de verwijdering van twee oude, moet eenmalig verwerkt worden in de loonaangiftesoftware. Werkgevers beschikken al over de gegevens die in de nieuwe rubrieken moeten worden opgegeven voor de loonaangifte. Zij registreren de opbouw en opname van de vakantiebijslag, een extra periode salaris en het keuzebudget. De jaaropgaaf over het loon van de werknemer verandert niet. Ook de regels over de loonstrook veranderen niet. Werkgevers kunnen op de gebruikelijke wijze hun werknemers blijven informeren over de opbouw en de uitbetaling van loon, vakantiebijslag, extra periode salaris en keuzebudget en over de uitbetalingen daarvan.

Het college heeft geen opmerkingen ten aanzien van de werkbaarheid.

## *4. Gevolgen regeldruk*

In de toelichting bij het conceptbesluit zijn nog geen gevolgen voor de regeldruk in beeld gebracht.

### **4.1 Het college adviseert om de gevolgen voor de regeldruk in beeld te brengen, conform de Rijksbrede methodiek.**

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

**Vaststellen nadat met het adviespunt rekening is gehouden.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris