



Adviescollege
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/SH/bs/ATR1142/2020-U079

Uw referentie

Datum 22 mei 2020
Betreft Wijzigingsregeling RNEZ (GO uitbraak coronavirus)

Geachte mevrouw Keijzer,

Op 1 mei 2020 is de Wijzigingsregeling RNEZ (GO uitbraak coronavirus) voor advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden. Het voorstel is reeds per 28 april 2020 in werking getreden vanwege het spoedeisende karakter van de regeling. De adviestermin verloopt op 29 mei 2020.

Inhoud van het voorstel

De wijzigingsregeling voegt een nieuwe module 'C' toe aan de subsidiemodules van de 'Garantie ondernemingsfinanciering en garantstelling gericht op bankgaranties (GO)' van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies (RNEZ). Deze tijdelijke verruiming is een aanvulling op de bestaande financieringsinstrumenten en geldt tot en met 31 december 2020. Er bestaat namelijk al een GO regeling die beoogt om de toegang tot bankkrediet voor het Nederlandse bedrijfsleven te verbeteren in tijden dat liquiditeitsproblematiek ontstaat. In de huidige context van de coronacrisis zijn de voorwaarden die verbonden zijn aan de bestaande GO, als te zwaar beoordeeld. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- leningen en garanties die worden verstrekt met toepassing van de GO-C, hebben een maximale looptijd van 6 jaar,
- de leningen zijn slechts bedoeld om te voorzien in de liquiditeitsbehoefte van de ondernemer als gevolg van de coronacrisis, en
- de maximale garantstelling is in de GO-C 90% voor MKB ondernemers en 80% voor grote ondernemingen.

Voor de nieuwe GO-C gelden aanvullende informatieverplichtingen voor banken. Deze volgen uit de tijdelijke kaderregeling¹ die door de Europese Commissie is vastgesteld. Het betreffen aanvullende voorwaarden in het kader van staatssteun regelgeving. Ze gaan over wanneer steun mag worden verleend. Deze aanvullende informatieverplichtingen zijn o.a. dat alleen niet-achtergestelde leningen onder de garantstelling kunnen worden gebracht en dat de maximale hoogte van de lening wordt bepaald op basis van de loonsom, de omzet of de liquiditeitsplanning. Voor ondernemingen die gebruik willen maken van de regeling gelden geen aanvullende informatieverplichtingen. De GO-C module bevat wel additionele informatieverplichtingen voor de banken voor de eisen van de tijdelijke kaderregeling. Specifiek voor leningen van ten hoogste 25 miljoen euro geldt

¹ Zie <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=OJ:C:2020:091I:FULL&from=EN>

dat besloten kan worden om banken een meldingsprocedure toe te laten passen in plaats van een aanvraagprocedure. Hierdoor worden doorlooptijden korter. De toelichting geeft niet aan in hoeverre hier voor gekozen is of niet. Ambtelijk heeft uw departement aangegeven dat dat wel het geval is.

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voert de regeling uit. RVO doet dit ook al voor bestaande GO.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het voorstel voegt een nieuwe module toe aan de bestaande GO regeling. Door de huidige coronacrisis zijn zowel MKB ondernemers als grote ondernemingen in de problemen gekomen met de dagelijkse betalingen. Geldverstrekkers lopen gezien de huidige crisis echter ook meer risico. Het is daarom wenselijk de voorwaarden te heroverwegen en om de maximale garantstelling te verhogen. Op deze manier kunnen geldverstrekkers vaker kredieten verstrekken aan ondernemers die in de problemen zijn genomen door de coronacrisis. Het college heeft geen adviespunten bij nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

In tijden van crisis is het cruciaal dat snel gehandeld kan worden om faillissementen van in de kern gezonde ondernemingen te voorkomen. Om dat te bewerkstelligen is het noodzakelijk om te kiezen voor het minst belastende alternatief, zonder dat de overheid buitenproportioneel veel risico loopt. Dit gebeurt door te werken met bestaande procedures en aanvullend voor leningen van ten hoogste 25 miljoen euro te werken met een meldingsprocedure in plaats van de uitgebreidere standaard aanvraagprocedure. Het college het geen opmerkingen bij minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

De GO-C module bouwt qua procedures voort op de bestaande GO-regeling. De ondernemer moet met de bank afspraken maken over het afsluiten van een lening. Dit is niet anders als bij de huidige GO-regeling. In het feit dat de overheid voor een groter percentage garant staat, heeft het Kabinet geen aanleiding gezien om de handelingen te vereenvoudigen die gelden voor ondernemers die een lening willen aanvragen bij een bank. Banken moeten wel aan aanvullende informatieverplichtingen voldoen. Zij kunnen voor eventuele vragen ten aanzien van deze informatieverplichtingen terecht bij RVO. De werkbaarheid komt voor banken niet in het geding.

Het college merkt bij het voorgaande op dat de effectiviteit van het voorliggende voorstel sterk wordt bepaald door de mate waarin banken leningen onder garantstelling van de overheid aan ondernemers verstrekken. Banken lopen door de hogere garantstelling door

de overheid een kleiner risico. Dit zou zich kunnen vertalen in een eenvoudiger aanvraagprocedure met minder stringente eisen voor bedrijven die een liquiditeitsbehoefte hebben als gevolg van de coronacrisis. Het college geeft in overweging om in de toelichting uiteen te zetten op welke wijze de overheid voorkomt dat banken onnodig stringente voorwaarden verbinden aan het verstrekken van leningen onder garantiestelling door de overheid.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bevat een regeldrukberekening. Deze berekening neemt als uitgangspunt dat slechts aanvullende kosten ten opzichte van de reeds bestaande GO in beeld worden gebracht. Hierdoor worden geen regeldrukgevolgen geraamd voor ondernemers terwijl die wel degelijk optreden. De berekening is voor de informatieverplichtingen voor ondernemers aan dus niet toereikend.

De GO-C module bevat aanvullende informatieverplichtingen voor banken. De benodigde tijdsinspanning om aan deze aanvullende informatieverplichtingen te voldoen wordt geraamd op twee uur. De toelichting beschrijft daarnaast een tijdsbesparend regeldruk-effect. In de berekening is voor leningen met een bedrag tot 25 miljoen euro rekening gehouden met het feit dat de minder belastende meldingsprocedure wordt toegepast in plaats van de standaard aanvraagprocedure. Deze tijdsbesparing bedraagt een uur per aanvraag. De netto toename in benodigde tijd om aan de verplichtingen te voldoen wordt dus geraamd op 1 uur per aanvraag. Het gehanteerde tarief is 77,- euro. Het aantal aanvragen is geraamd op 1.200. Het college vraagt zich af of deze raming reëel is gezien de grote economische gevolgen van de coronamaatregelen. Een groot deel van de MKB bedrijven ziet zich geconfronteerd met een gedeeltelijk of volledig omzetverlies met gevolgen voor in liquiditeit van die bedrijven. De totale regeldrukgevolgen worden daarmee geraamd op ongeveer 92 duizend euro. De berekening is echter niet op handelingen niveau uitgewerkt. Zonder een kwalitatieve onderbouwing (op handelingen-niveau) is daarom niet in te schatten of deze berekening juist en volledig is. Zo is bijvoorbeeld niet duidelijk welke aanvullende handelingen verricht moeten worden en hoe groot de groep is die van de meldingsprocedure gebruik kan maken.

4.1 Het college adviseert de regeldrukberekening op bovenstaande punten aan te vullen, conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Vaststellen nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris