

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
11 oktober 2018

Onderwerp
Wetsvoorstel
implementatie van het
Verdrag betreffende
werk in de visserijsector

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MR/bs/
ATR0377/2018-U134

Bijlage(n)

Geachte heer Koolmees,

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft op 5 september 2018 van uw ministerie twee wetsvoorstellen ontvangen, te weten het wetsvoorstel voor goedkeuring van het "Verdrag betreffende werk in de visserijsector" en het wetsvoorstel voor implementatie van dat verdrag. ATR toetst alleen het wetsvoorstel dat de implementatie van het verdrag in de Nederlandse wet- en regelgeving regelt op de gevolgen voor de regeldruk. Met dit wetsvoorstel wordt ook richtlijn (EU) 2017/159 geïmplementeerd. De richtlijn treedt tegelijkertijd met het verdrag in werking, maar moet uiterlijk per 15 november 2019 in de Nederlandse regelgeving zijn geïmplementeerd.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Met het verdrag wordt beoogd internationale minimumnormen voor het werk van vissers in de commerciële visserij vast te leggen. Dit verdrag omvat daarvoor onder meer de herziening van vier oude verdragen (uit 1959 en 1969) van de ILO voor vissers met betrekking tot minimumleeftijd, geneeskundig onderzoek, de arbeidsovereenkomst en accommodatie aan boord van een vissersvaartuig. Volgens de toelichting steken de leef- en werkomstandigheden in de visserij ongunstig af ten opzichte van andere sectoren. Het verdrag legt daarom minimumnormen ten aanzien van deze arbeidsomstandigheden op. In de toelichting bij het wetsvoorstel is beschreven welke Nederlandse wet- en regelgeving aangepast zal worden in verband met de goedkeuring en

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

implementatie van het verdrag en de noodzakelijke implementatie van de richtlijn (EU) 2017/159 per 15 november 2019.

Het college constateert dat nut en noodzaak van het wetsvoorstel zijn onderbouwd. Het heeft op dit punt geen aanvullende opmerkingen of adviespunten.

2. Minder belastende alternatieven

Met het wetsvoorstel worden het verdrag en de betreffende Europese richtlijn geïmplementeerd. De toelichting bij het wetsvoorstel maakt niet duidelijk of en zo ja op welk punt eventueel minder belastende alternatieven zijn overwogen.

2.1 Het college adviseert in de toelichting aan te geven of en zo ja welke alternatieven zijn overwogen bij de implementatie van het verdrag en de richtlijn.

3. Werkbaarheid

Het verdrag is van toepassing op *alle* vissersvaartuigen die zijn betrokken bij de commerciële visserij op zee. In 2016 bedroeg de omvang van de actieve zeevissersvloot onder Nederlandse vlag 597 vaartuigen, waaronder 280 kotters. Nederlandse zeevisserijondernemers beschikken verder nog over 69 kotters die onder buitenlandse vlag varen. De Nederlandse trawlvisserij omvatte in 2016 7 schepen en wordt in Nederland uitgeoefend door 4 rederijen.

Voor de implementatie van het verdrag en de richtlijn worden onder meer het Burgerlijk Wetboek en de Wet Zeevarenden aangepast. Hierbij gaat het om nieuwe wettelijke verplichtingen, zoals aanpassing van de arbeidsovereenkomst, eisen met betrekking tot de accommodatie en aanvragen van een visserij-arbeidscertificaat. In het Burgerlijk Wetboek wordt opgenomen welke extra gegevens in een arbeidsovereenkomst van de “zeevarende in de visserij” opgenomen moeten zijn. In de Wet Zeevarenden wordt opgenomen dat de scheepsbeheerder zorg draagt voor behoorlijke en veilige accommodatie aan boord van een schip, met inbegrip van voorzieningen en voorraden voor zieke zeevarenden en recreatieve voorzieningen. De daaraan gestelde eisen worden nog bij ministeriële regeling vastgesteld. Deze eisen kunnen afhankelijk van het bouwjaar van het schip verschillen en van bepaalde eisen kan ontheffing worden verleend.

De Wet Zeevarenden wordt zodanig aangevuld, dat voor een vissersvaartuig dat “gewoonlijk per reis meer dan drie dagen op zee verblijft en een lengte heeft van 24 meter of meer dan wel normaliter vaart op een afstand van meer dan 200 zeemijl tot de Nederlandse kustlijn” een visserij-arbeidscertificaat aangevraagd moet worden. Het certificaat wordt op aanvraag verstrekt als blijkt dat wordt voldaan aan de voorschriften. De geldigheidsduur van het visserij-arbeidscertificaat is, op grond van het verdrag, 5 jaar. De Inspectie Leefomgeving en Transport is verantwoordelijk voor de verstrekking van *alle* certificaten en het beheer van het, voor betrokkenen, openbaar register van certificaten. Ook zal de inspectiedienst voor alle vissersvaartuigen toezien op de naleving van de geïmplementeerde verdragsbepalingen. In het wetsvoorstel is benoemd welke gegevens benodigd zijn om het visserij-certificaat te krijgen. In de toelichting is echter niet aangegeven hoe het aanvraagproces voor dit certificaat eruit zal zien. Voor de werkbaarheid is het van belang dat het aanvraagproces helder en efficiënt is ingericht. Het certificaten-register kan hierbij mogelijk een functie vervullen.

3.1 Het college adviseert in de toelichting op te nemen op welke wijze het visserij-arbeidscertificaat kan worden aangevraagd en bij het vormgeven van het aanvraagproces aan te sluiten bij bestaande werkprocessen.

4. Gevolgen regeldruk

In de toelichting is een paragraaf “administratieve lasten” opgenomen. Administratieve lasten worden voorzien voor scheepsbeheerders die visserij-arbeidscertificaten moeten aanvragen voor de 245 vissersvaartuigen die ten minste 24 meter lang zijn. Ook wordt gewezen op de administratieve verplichtingen voor scheepsbeheerders en andere werkgevers van zeevissers met betrekking tot de vorm van de arbeidsovereenkomst en de beschikbaarheid daarvan aan boord. De gevolgen voor de regeldruk zijn in de toelichting niet verder uitgewerkt en berekend. Op hoofdlijnen is aangegeven wat nog in lagere regelgeving, waaronder het Arbeidstijdenbesluit, het Besluit en de Regeling zeevarenden, het Schepelingenbesluit, de Nadere regeling kinderarbeid en de Regeling Havenstaatcontrole, wordt uitgewerkt.

Om alle gevolgen voor de regeldruk kwalitatief en kwantitatief goed in beeld te kunnen brengen, is het noodzakelijk op handelings-/uitvoeringsniveau te bepalen wat de nieuwe wettelijke vereisten incidenteel en/of structureel, gelet op tijd en kosten, betekenen voor de scheepsbeheerders. Het is zinvol daarbij nu al te kijken naar de vereisten die nog in de lagere regelgeving worden uitgewerkt en deze te betrekken bij het in beeld brengen van de gevolgen voor de regeldruk.

4.1 Het college adviseert in de toelichting de gevolgen voor de regeldruk volledig in beeld te brengen en te kwantificeren volgens het standaard kostenmodel dat het Rijk daarvoor hanteert.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris