

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. Van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/IdB/bs/ATRO646/2019-U089

Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 19 juli 2019
Betreft Wijzigingsbesluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart en Wijziging Regeling meldingen en communicatie scheepvaart

Geachte mevrouw van Nieuwenhuizen,

Op 27 juni 2019 zijn het Wijzigingsbesluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart en de Regeling meldingen en communicatie scheepvaart aan Adviescollege toetsing regeldruk voorgelegd voor toetsing. Het wijzigingsbesluit en de regeling implementeren Richtlijn (EU) 2017/2109 inzake de registratie van opvarenden van passagiersschepen die vanuit of naar havens in de lidstaten van de Gemeenschap varen. De wijzigingen vloeien voort uit het REFIT-programma dat de Europese Commissie heeft uitgevoerd met betrekking tot vereenvoudiging van regelgeving inzake de veiligheid van passagiersschepen. Onderhavige wijzigingen beogen de bestaande Europese regels inzake de telling en registratie van opvarenden aan boord van passagiersschepen met meer dan 12 passagiers te verduidelijken en te vereenvoudigen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

In 2012 is het Besluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart tot stand gekomen door implementatie van Richtlijn 2010/65/EU. Deze richtlijn verplicht gegevens die door zeeschepen aan autoriteiten moeten worden verstrekt bij aankomst en vertrek uit een haven, zoveel mogelijk elektronisch te verstrekken. Deze richtlijn verplicht lidstaten daartoe een nationaal loket in te richten: het Single Window. Via dit Single Window ontvangen de bevoegde autoriteiten de voor hen relevante meldingen. Het besluit

bevat reeds vier meldingsformaliteiten op het gebied van Infrastructuur en Waterstaat.¹ Met dit wijzigingsbesluit worden vanwege de implementatie van Richtlijn (EU) 2017/2109 de meldingen van gegevens van opvarenden van passagiersschepen hieraan toegevoegd.

Met de Richtlijn (EU) 2017/2109 is Richtlijn 98/41/EG gewijzigd. De gewijzigde richtlijn ziet toe op het melden van gegevens van opvarenden van passagiersschepen waarvan de aankomst- of vertrekhaven is gelegen binnen de Gemeenschap. In de oorspronkelijke Richtlijn 98/41/EG gold een registratieplicht waarbij passagiersgegevens werden verzameld door passagiersregistratiebeambten. Vervolgens werden de gegevens in het passagiersregistratiesysteem van de reder opgenomen. Pas op het moment dat een incident had plaatsgevonden kregen de relevante bevoegde autoriteiten toegang tot deze gegevens. Met de wijzigingen verandert deze systematiek. In plaats van registratie in het passagiersregistratiesysteem van de reders dienen de gegevens direct te worden gemeld aan de daartoe aangewezen bevoegde autoriteit. De registratieplicht verandert daarmee in een meldplicht. Het college constateert dat de toelichting niet vermeldt waarom de registratieplicht is omgezet in een meldplicht. Het college geeft u in overweging om in de toelichting bij het besluit alsnog te vermelden wat op Europees niveau de overwegingen zijn geweest voor deze omzetting.

Richtlijn (EU) 2017/2109 en de implementatieregeling meldingen en communicatie scheepvaart bepalen dat reders in de voorgenomen situatie naast de naam en aantallen passagiers ook de nationaliteit en geboortedatum moeten registreren. Het college onderkent dat het in voorkomende gevallen van belang kan zijn om te beschikken over deze gegevens. De toelichting bij de regeling gaat echter niet expliciet in op wat op Europees niveau de overwegingen zijn geweest om deze gegevens te registreren.

1.1 Het college adviseert om in de toelichting bij de regeling te vermelden wat op Europees niveau de overwegingen zijn geweest om in de voorgenomen situatie de nationaliteit en geboortedatum van passagiers te registreren.

De toelichting vermeldt verder dat voorafgaand aan dit wijzigingsbesluit de Richtlijn 98/41/EG in de Regeling veiligheid zeeschepen was geïmplementeerd. Vanwege de introductie van een meldplicht is de huidige implementatie van de Richtlijn 98/41/EG in de Regeling veiligheid zeeschepen niet langer logisch. Deze is daarom overgeheveld naar onderhavig besluit, waarin ook de overige meldingsformaliteiten zijn opgenomen. Daarmee is het melden van alle gegevens voor scheepvaart op het gebied van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat nu in één besluit en regeling geregeld. Dit komt volgens het college de overzichtelijkheid van de regelgeving ten goede.

2. Minder belastende alternatieven

Het college constateert dat het voorstel van de geboden mogelijkheid voor nationale beleidsruimte in de richtlijn gebruik maakt door een overgangstermijn in te stellen van vier jaar. Dit houdt in dat tot 21 december 2023 passagiersgegevens moeten worden geregistreerd in het registratiesysteem van de reder. De toelichting vermeldt dat de overgangstermijn ingesteld is omdat daardoor met de aanpassingen van IT-systemen gewacht kan worden totdat meer duidelijkheid is over de benodigde aanpassingen van het Single Window als gevolg van de implementatie van Verordening EMSW (European Maritime

¹ Dit betreffen meldingen voor schepen die havens van lidstaten aandoen, meldingen van gevaarlijke of verontreinigde stoffen bij aankomst en vertrek uit een haven, meldingen van scheepsafval en ladingresiduen en meldingen voor het verschaffen van beveiligingsinlichtingen.

Single Window). Deze verordening stelt nieuwe regels over de inrichting van het Single Window die ook gevolgen zullen hebben voor de melders van gegevens van opvarenden van passagiersschepen. Hiermee wordt voorkomen dat reders hun systemen tweemaal moeten aanpassen.

Het college heeft ten aanzien van minder belastende alternatieven geen opmerkingen.

3. Werkbaarheid

De toelichting bij het besluit benoemt dat er is afgezien van brede internetconsultatie omdat het (strikte) implementatie betreft waarin consultatie niet in betekenende mate kan leiden tot aanpassing van het voorstel. Het ontwerpbesluit is wel ter consultatie voorgelegd aan de meest belanghebbende organisaties. Dit zijn havenautoriteiten, reders en cargadoors. De uitkomsten van deze consultatie zijn in de toelichting opgenomen. Het besluit brengt 'nauwelijks gevolgen voor reders met zich mee en er zijn geen noemenswaardige wijzigingen in de rechten en verplichtingen van reders en opvarenden'.

De toelichting stelt dat het besluit en de regeling niet in werking treden met ingang van een vast verandermoment. Op grond van de richtlijn dienen lidstaten uiterlijk 21 december 2019 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen te hebben vastgesteld om aan de richtlijn te voldoen. De lidstaten dienen de bepalingen met ingang van deze dag ook toe te passen, tenzij ze gebruik maken van een mogelijkheid die de richtlijn biedt om een overgangstermijn te hanteren.

De toelichting vermeldt dat de overgangstermijn reders en de bevoegde autoriteiten de tijd geeft om systemen voor te bereiden en in te stellen op de nieuwe meldingsformaliteit. Vanaf 21 december 2023 is het volgens de toelichting voor reders niet meer toegestaan om alleen gebruik te maken van een passagiersregistratiesysteem, maar moeten alle vereiste gegevens worden gemeld aan de bevoegde autoriteit. Het voorstel stelt dat een overgangstermijn ingesteld is zodat systemen van reders en bevoegde autoriteiten nog niet aangepast hoeven te worden in afwachting van verordening EMSW. Uit de toelichting wordt niet duidelijk op welke termijn deze verordening EMSW in werking zal treden. Het college constateert hiermee dat het op basis van de toelichting niet mogelijk is om een beeld te krijgen van de werkbaarheid van het voorstel voor reders en bevoegde gezagen. Het college onderkent daarbij dat het hier vooral de onduidelijkheden over de consequenties en inwerkingtreding van verordening EMSW debet aan zijn.

3.1 Het college adviseert om zo spoedig mogelijk helderheid te bieden aan reders en bevoegde gezagen over inhoud en inwerkingtreding van de verordening EMSW.

4. Gevolgen regeldruk

De Richtlijn EU 2017/2109 stelt regels over de manier waarop het aantal opvarenden en hun gegevens moeten worden doorgegeven. De toelichting vermeldt dat passagiersgegevens in de huidige situatie worden geregistreerd in het passagiersregistratiesysteem van de reder, terwijl na inwerkingtreding van de wijzigingen en het aflopen van de overgangperiode, de gegevens 'te allen tijde moeten worden gemeld aan de bevoegde autoriteit'. Het voorstel concludeert hieruit dat de administratieve lastendruk niet wijzigt omdat reders geen eigen gecertificeerd registratiesysteem om de gegevens te bewaren hoeven in te richten en bij te houden.

Het college constateert dat de toelichting hiermee geen duidelijkheid geeft over de verschillen in verplichtingen voor reders in de huidige situatie en de voorgenomen situatie. Daarom kan niet inzichtelijk worden gemaakt wat de regeldrukeffecten zijn. Het college adviseert om op handelingenniveau deze verschillen in kaart te brengen.

4.1 Het college adviseert de regeldrukeffecten voor reders in de toelichting op handelingenniveau in beeld te brengen conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Het besluit en de regeling indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris