

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. Van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
8 februari 2018

Onderwerp
Wijziging Besluit
zeevarenden
handelsvaart en
zeilvaart

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/JT/RS/bs
ATR0130/2018-U012

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Op 20 december 2017 heeft u het wijzigingsvoorstel van het Besluit zeevarenden handelsvaart en zeilvaart voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voor toetsing.

De voorgestelde wijziging van het besluit regelt de integratie van bemanningsvoorschriften voor de zeevisserij in het besluit. Tevens zorgt het voorstel voor integratie van aanvullende bemanningsvoorschriften vanwege de uitvoering van het Internationaal Verdrag betreffende de normen inzake opleiding, diplomering en wacht dienst van personeel van vissersschepen, van de Internationale Maritieme Organisatie (STCW F-verdrag).¹

Het wijzigingsbesluit maakt onderdeel uit van het beleid om de bemanningseisen zoveel mogelijk internationaal te harmoniseren.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk van voorgenomen wet- en regelgeving aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

¹ De aanduiding volgt uit de afkorting van de Engelse titel van het verdrag: International Convention on Standards of Training, Certification en Watchkeeping for Fishing Vess Personnel.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

1. Nut en noodzaak

De toelichting bij het voorstel maakt duidelijk dat de wijzigingen in het besluit bijdragen aan harmonisering van regelgeving ten aanzien zeevarenden. De voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met enkele eerdere aanpassingen van de Wet zeevarenden. Uitwerking van het STCW F-verdrag betekent dat (nadere) normen worden gesteld met betrekking tot onder andere opleiding, training en diplomering voor schippers, officieren, werktuigkundigen en “radio-operatoren” op visserijvaartuigen. Tevens regelt het voorstel de integratie van bemanningsvoorschriften voor de zeevisserij in het besluit, hetgeen de uitwisselbaarheid van bemanningsleden op schepen uit verschillende maritieme bedrijfstakken (zoals de handelsvaart, de waterbouw en de zeevisvaart) vergroot. Het verdrag voorziet in wederzijdse erkenning door de verdragsstaten van deze normen. Dit voorkomt (handels)barrières voor vissersvaartuigen tussen verdragsstaten, en draagt ook bij aan de uitwisselbaarheid van bemanningsleden tussen verdragsstaten.

Naar het oordeel van het college zijn nut en noodzaak van de voorgestelde wijzigingen van het Besluit zeevarenden handelsvaart en zeilvaart over het algemeen voldoende onderbouwd. Een uitzondering betreft de inhoudelijke onderbouwing van de verplichting dat (alle) vissers waar het besluit betrekking op heeft, moeten beschikken over een certificaat basisveiligheid voor vissers. De toelichting bij het voorstel geeft wel een uitwerking van de inhoud en kaders van dit certificaat en de bijbehorende training. De inhoudelijke redenen voor dit certificaat en de bijbehorende training (noodzaak) en de bijdrage die het behalen van dit certificaat levert aan de bevordering van veiligheid, worden niet expliciet toegelicht in het voorstel.

1.1 Het college adviseert nut en noodzaak van het certificaat basisveiligheid voor vissers nader inhoudelijk te motiveren in de toelichting bij het voorstel.

2. Minder belastende alternatieven

De uitwerking van het verdrag in Nederlandse wet- en regelgeving betreft uitvoeringswetgeving. De toelichting maakt duidelijk dat gestreefd is naar een lastenluwe implementatie, zonder extra (verzwarende) verplichtingen voor bedrijven.

Ten aanzien van de eisen aan bemanningssamenstelling voor vissersvaartuigen heeft bij het opstellen van het wijzigingsvoorstel volgens de toelichting “langdurig discussie plaatsgevonden met de sector”. In overleg met sociale partners is er “daarom voor gekozen om bemanningsvoorschriften niet structureel te wijzigen”. Het basisuitgangspunt voor de bemanningssamenstelling is de minimum samenstelling die per scheepstype nodig is voor het voeren van een veilige vaart. De specifiekere invulling van deze bepaling volgt naar aard en complexiteit per vissersvaartuig, en is een taak van de scheepsbeheerder.

Het college heeft begrip voor de afstemming op dit punt met de sector-partijen en sociale partners, en acht deze afstemming van groot belang voor het draagvlak van de bepalingen. Dit gegeven is echter op zichzelf geen afdoende reden om informatie over de daarbij afgewogen alternatieven niet in de toelichting mee te nemen. Voor een onderbouwde besluitvorming is het van belang te weten welke alternatieven zijn beoordeeld en waarom niet voor deze alternatieven wordt gekozen. Uit ambtelijk overleg met uw ministerie is gebleken dat de alternatieven die op dit punt zijn overwogen zwaardere verplichtingen opleggen aan de sector en bedrijven. Informatie ook over deze alternatieven kunnen bijdragen aan een beter onderbouwde besluitvorming over het wijzigingsvoorstel. Daarom geeft het college u in overweging om op dit aspect nader toe te lichten

welke inhoudelijke alternatieven zijn overwogen en waarom niet voor deze alternatieven is gekozen

3. Werkbare uitvoeringswijze

De toelichting bij het voorstel gaat in op de totstandkoming van het wijzigingsvoorstel en de betrokkenheid van de belangrijkste stakeholders daarbij. De toelichting onderstreept dat veelvuldig overleg en afstemming heeft plaatsgevonden met sector-partijen en sociale partners, en dat voor dit traject van afstemming is gekozen om een groot draagvlak te creëren voor de voorgestelde uitvoeringsregelgeving. Ook uit signalen van sectorpartijen maakt ATR op dat implementatie en uitwerking van het verdrag door de sector gewenst zijn en kunnen bijdragen aan passende wet- en regelgeving, bijvoorbeeld door het wegnemen van barrières voor vissersvaartuigen in werk- en handelsrelaties met andere verdragsstaten.

Uit de toelichting blijkt volgens het college dat nadrukkelijk aandacht is besteed aan afstemming met de partijen waarvoor de wijzigingen in het voorstel gevolgen hebben, en dat bij de uitwerking is gestreefd naar werkbare regelgeving.

Voor een werkbare uitvoeringswijze zijn naast de voorgestelde wijzigingen een passend overgangsrecht en een passende inwerkingtreding van het besluit van belang. De toelichting bij het voorstel geeft aan dat ook hiervoor afstemming zal plaatsvinden met de belangrijkste stakeholders. Ook goede voorlichting over de wijzigingen maakt onderdeel uit van dit proces.

In de versie van het besluit die is voorgelegd aan ATR voor toetsing, is nog geen volledig overgangsrecht en informatie over de inwerkingtreding opgenomen. Dit is voor de definitieve besluitvorming over het wijzigingsvoorstel, en voor de werkbaarheid van de regelgeving voor bedrijven van belang. Ten aanzien van de inwerkingtreding en het overgangsrecht bepalen de aanwijzingen voor de regelgeving dat een algemene maatregel van bestuur in werking treedt met ingang van 1 januari of 1 juli. Verder bepalen de aanwijzingen dat de termijn tussen de publicatiedatum van een algemene maatregel van bestuur en het tijdstip van inwerkingtreding minimaal twee maanden betreft.

3.1 Het college adviseert u de bepalingen over het overgangsrecht en de inwerkingtreding van het besluit in overleg met de sector-partijen en de sociale partners in te vullen en hiervan verslag te doen in de definitieve versie van het besluit.

3.2 Het college adviseert om bij de inwerkingtreding de aanwijzingen voor de regelgeving te volgen en de systematiek van vaste verandermomenten na te leven.²

4. Regeldrukgevolgen

De toelichting bij het voorstel geeft in het onderdeel Administratieve lasten aan dat er “sprake is van een minimale toename van administratieve lasten”. “Daar staat tegenover dat Nederlandse vissersvaartuigen in het buitenland makkelijker kunnen voldoen aan de wettelijke eisen en minder problemen zullen ondervinden als ze over de grens willen opereren”.

² De aanwijzingen voor de regelgeving bevatten een mogelijke uitzonderingsgrond voor de vaste verandermomenten en de inwerkingtredingstermijn, indien de wetgeving implementatie betreft van verdragen. Indien deze uitzonderingsgrond van toepassing wordt verklaard voor het onderhavige voorstel, dient dit gemotiveerd te worden in de toelichting bij de regeling of in de toelichting bij het inwerkingtredingsbesluit (Aanwijzing 4.17, lid 6).

De toelichting bevat geen kwantitatieve uitwerking van de benoemde regeldrukgevolgen. Voor de beoordeling van de gevolgen van het voorstel en de proportionaliteit van de regeldruk is het van belang de regeldrukeffecten in de toelichting nader uit te werken. Dit ondanks het feit dat een deel van deze regeldrukeffecten slechts gedeeltelijk merkbaar zal zijn voor de sector, omdat bedrijven in de sector reeds aan een aantal verplichtingen voldoen. Bij de uitwerking van de regeldrukeffecten in de toelichting dienen zowel de regeldruktoenames als de regeldrukafnames separaat in beeld te worden gebracht, omdat deze effecten verschillend kunnen neerslaan bij partijen.

Bij de regeldruktoename dient onder andere een kwantitatieve uitwerking te worden opgenomen van de wijzigingen met betrekking tot de training basisveiligheid voor vissers. Ook dienen de kennisnamekosten van de wijzigingen in beeld te worden gebracht.

Bij de regeldrukafname dient onder andere aandacht te worden besteed aan de winst als gevolg van de betere afstemming tussen de Nederlandse bepalingen en de bepalingen in de diverse nationale wetgeving van de verdragsstaten en de lidstaten van de Europese Unie. Ook de betere uitwisselbaarheid van bemanningsleden op schepen tussen de verschillende maritieme bedrijfstakken, als gevolg van de harmonisering van de bepalingen in regelgeving, kunnen bij de regeldrukafname worden gekwantificeerd.

4.1 Het college adviseert de eenmalige en structurele regeldrukeffecten van het wijzigingsvoorstel in de toelichting in beeld te brengen conform de landelijke methodiek.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel en de hiervoor genoemde adviespunten is het advies van het college bij het voorstel tot wijziging van het Besluit zeevarenden handelsvaart en zeilvaart:

Het voorstel indienen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris