

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Mevrouw drs. C.J. Schouten
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
16 november 2018

Onderwerp
Wijziging Meststoffen-
wet in verband met
implementatie van het
zesde actieprogramma
Nitraatrichtlijn

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/JT/bs/
ATR0181/2018-U156

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Schouten,

Op 17 september 2018 heeft u aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) het voorstel tot wijziging van de Meststoffenwet in verband met de implementatie van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn, ter advisering voorgelegd.

Op grond van artikel 5 van de Nitraatrichtlijn dient een lidstaat een actieprogramma op te stellen om de doelstellingen uit deze richtlijn te bereiken. Dit actieprogramma dient ten minste eens in de 4 jaar te worden gezien en waar nodig te herzien voor de doelstellingen van de Nitraatrichtlijn. De maatregelen uit het zesde Actieprogramma (2018 – 2021) worden aan de hand van de onderhavige wijziging van de Meststoffenwet geïmplementeerd.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

De Nitraatrichtlijn stelt een maximale hoeveelheid van 170 kilogram stikstof per hectare per jaar vast dat op of in de bodem gebracht mag worden. De Europese Commissie kan een lidstaat derogatie verlenen waardoor een hogere hoeveelheid dan 170 kilogram kan worden toegepast als deze lidstaat door een actieprogramma voldoende invulling aan de Nitraatrichtlijn geeft. Ook dient een wetenschappelijke onderbouwing aan te tonen dat een derogatie geen negatief effect op de

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

waterkwaliteit heeft. De implementatie van de maatregelen uit het zesde actieprogramma in de Meststoffenwet is een noodzakelijke voorwaarde voor de verkrijging van de derogatie. In het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn is voor de jaren 2020-2021 voorzien in twee wijzigingen in het stelsel van fosfaatgebruiksnormen om een betere aansluiting van de fosfaatgebruiksnormen op de stijgende gewasopbrengsten en de fosfaattoestand van de bodem te bewerkstelligen. De huidige normen sluiten minder goed aan op de veranderingen in de opbrengsten van landbouwgewassen. Deze veranderingen zijn het gevolg van veranderingen in klimatologische omstandigheden, teeltomstandigheden en voortgaande ontwikkelingen in de plantveredeling. De huidige klasse-indeling van de fosfaattoestand van de bodem is onvoldoende toe te passen op veranderende omstandigheden. Door de gemiddeld hogere gewasopbrengsten is er ook een hogere onttrekking van fosfaat uit de bodem. De huidige klasse-indeling van de fosfaattoestand is te grof om deze onttrekking van fosfaat te signaleren. Het college stelt vast dat nut en noodzaak de wetwijziging voldoende is uitgewerkt in de toelichting.

2. Minder belastende alternatieven

De in de Nitraatrichtlijn en in het zesde actieprogramma vastgelegde systematiek wordt in onderhavige Meststoffenwet uitgewerkt. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande praktijk. Op deze wijze wordt voorkomen dat landbouwers zich moeten voorbereiden op een geheel nieuwe aanpak. Het college stelt vast dat er voldoende aannemelijk is gemaakt dat er bij de keuze voor de huidige aanpak is gekeken naar een lastenluwe implementatie.

3. Werkbare uitvoeringswijze

Het zesde actieprogramma is opgesteld in nauwe samenwerking met het betrokken bedrijfsleven. De onderhavige wetwijziging is een uitwerking van dit zesde actieprogramma. De voorgestelde wijzigingen betreffen een nadere verfijning van bestaande fosfaatgebruiksnormen en klassen-indeling. Ofschoon deze lijken aan te sluiten bij de bestaande uitvoeringswijze, is het niet duidelijk of en zo ja welke gevolgen deze wijzigingen kunnen hebben voor de bedrijfsvoering van (landbouw) bedrijven. Het is van belang de gevolgen van de wijzigingen voor de bedrijven te beschrijven op het niveau van de handelingen die de bedrijven moeten verrichten om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen, omdat alleen zo kan worden vastgesteld of de handelingen aansluiten bij de bestaande bedrijfsvoering van de bedrijven.

3.1 Het college adviseert om na te gaan of en zo ja welke gevolgen de nadere verfijning van bestaande gebruiksnormen en klasse-indeling hebben voor de bedrijfsvoering van bedrijven op handelingsniveau en deze in de toelichting te beschrijven.

4. Regeldrukgevolgen

Paragraaf 6 "Regeldruk en administratieve lasten" van de toelichting bij het voorstel geeft aan dat de wijzigingen die onderhavige wet doorvoert, geen gevolgen voor de regeldruk hebben. Het is echter niet duidelijk gemaakt waarom dit het geval is. Zo is het waarschijnlijk dat er sprake is van kennismakingskosten. Ook kan de invoering van een gecombineerde indicator ter bepaling van de fosfaattoestand voor grasland en bouwland leiden tot een vermindering van de regeldruk omdat de landbouwer te maken krijgt met één indicator. Het college geeft in overweging om juist voor een sterk gereguleerde sector als de landbouw de regeldrukgevolgen zo scherp mogelijk op het niveau van de wet in beeld te brengen. Dit kan verrassingen bij de gedetailleerde uitwerking van de

maatregelen in lagere regelgeving voorkomen en maakt het mogelijk om reeds bij de besluitvorming over de wet rekening te houden met de gevolgen voor de regeldruk.

4.1 Het college adviseert om in de toelichting de eventuele regeldrukeffecten te beschrijven danwel te onderbouwen waarom er geen regeldrukgevolgen worden verwacht.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel, is het advies van het college bij de voorgestelde wijziging van de wijziging Meststoffenwet in verband met implementatie van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn:

Niet indienen, tenzij met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met ons advies rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris