

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Financiën
De heer mr. W.B. Hoekstra
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Datum
7 november 2018

Onderwerp
Eindejaarsbesluit
afvalstoffenheffing

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/HS/bs/
ATR0441/2018-U147

Bijlage(n)

Geachte heer Hoekstra,

Op 24 oktober 2018 is aan ATR voor advies toegezonden het Eindejaarsbesluit met maatregelen betreffende aanpassingen van de afvalstoffenheffing. Deze maatregelen worden getroffen zodat dezelfde afvalstoffenbelasting wordt geheven over afval dat in het buitenland wordt verwerkt als over afval dat binnenlands wordt verwerkt.

Aanleiding en context

Het voorstel doet aanpassingen in het Uitvoeringsbesluit belastingen op milieugrondslag (UBbm). Op afvalstoffen die buiten Nederland worden gebracht voor de verwerking, wordt dezelfde heffing over dezelfde grondslag opgelegd als bij binnenlandse verwerking. Deze maatregel is aangekondigd in het Belastingplan 2019. De afvalstoffenbelasting gaat gelden voor afvalstoffen die in Nederland zijn ontstaan en die in het buitenland worden gestort of verbrand. Voor de heffing is aansluiting gezocht bij de bestaande EG-verordening voor de overbrenging van afvalstoffen, op grond waarvan degene die de afvalstoffen naar het buitenland overbrengt dit moet melden (de kennisgever).

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Al het in Nederland ontstane afval wordt bij gelijke verwerkingswijze op gelijke wijze belast, ongeacht of die verwerking binnen of buiten Nederland plaatsvindt. Het tarief voor storten of verbranden van afvalstoffen uit Nederland in het buitenland wordt gelijk aan het tarief voor storten of verbranden in Nederland. Dat is noodzakelijk omdat uit verschillen in die heffing een (kleine) ongewenste stimulans op verwerking in het buitenland uitgaat.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

2. Minder belastende alternatieven

Er zijn voor dit voorstel geen alternatieven beschreven. Een eerder gekozen alternatief bleek Europeesrechtelijk niet houdbaar. Dit betekent dat voor dit besluit geen minder belastende alternatieven aan de orde zijn.

3. Werkbaarheid

Het voorstel sluit zo veel mogelijk aan bij de bestaande belastingverplichtingen en informatiebronnen. De opzet sluit aan bij de kennisgevingsprocedure die geldt in het kader van de EG-verordening overbrenging van afvalstoffen (EVOA). In dat systeem wordt bij beschikking toestemming verleend tot overbrenging van afvalstoffen uit Nederland. Voordat de afvalstoffen grensoverschrijdend mogen worden vervoerd binnen de EU, moet degene die de afvalstoffen naar het buitenland wil overbrengen via een zogenoemde kennisgeving toestemming vragen aan de ILT. Voor het bepalen van de heffingsgrondslag wordt gebruik gemaakt van de aan de EVOA-procedure ontleende gegevens.

4. Gevolgen regeldruk

Het aan ons op 24 oktober voor advies toegezonden bevat geen regeldrukparagraaf. Separaat is een regeldruk-paragraaf toegezonden waarin de gevolgen voor de regeldruk in beeld zijn gebracht. Het nakomen van de verplichtingen uit de regeling vergt bedrijven circa € 100.000 per jaar voor circa 100 belastingplichtigen. De beschrijving en berekening zijn toereikend en geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

4.1 Het college adviseert om de gevolgen voor de regeldruk te vermelden in de Nota van toelichting.

Dictum

De onderbouwing van nut en noodzaak van de maatregelen is toereikend. Minder belastende alternatieven zijn niet aan de orde. De werkbaarheid is afdoende onderbouwd en de regeldruk-berekening is volledig. Wel moet een regeldrukparagraaf in de nota van toelichting worden opgenomen. Het dictum luidt:

Het besluit vaststellen nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris