

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Economische Zaken
en Klimaat
Mevrouw mr. drs. M.C.G. Keijzer
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum
1 november 2018

Onderwerp
Regeling Europese
EZ-subsidies (REES)

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MR/bs/
ATR0431/2018-U146

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Keijzer,

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft op 19 oktober 2018 de Regeling tot wijziging van de Regeling Europese EZ-subsidies (REES) ontvangen. De REES bevat uitvoeringsbepalingen ten aanzien van de Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESI-fondsen). De gewijzigde regeling treedt in werking na publicatie in de Staatscourant en werkt terug tot en met 2 augustus 2018 ten aanzien van de gewijzigde artikelen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

In de toelichting zijn nut en noodzaak van de wijzigingen in de Regeling onderbouwd. Het is noodzakelijk de wijzigingen die voortvloeien uit de zogenoemde Europese Omnibusverordening en Verordening (EU) 1303/1203 te implementeren in de Nederlandse regelgeving. Deze wijzigingen zijn expliciet bedoeld om de administratieve lasten die met de subsidieaanvragen en de controle daarvan gepaard gaan te verminderen. De gewijzigde REES voorziet volgens de toelichting in vereenvoudigde methoden om de subsidiabele kosten te berekenen en in een vereenvoudiging van de verantwoording door begunstigden.

Het college constateert dat nut en noodzaak van de wijzigingen voldoende zijn onderbouwd en heeft geen verdere opmerkingen of adviespunten.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

2. Minder belastende alternatieven

Met de regeling worden de wijzigingen in de Verordening (EU) 1303/1203 die van toepassing zijn in de REES geïmplementeerd. Uit de toelichting blijkt dat uw ministerie ervoor kiest de percentages die maximaal zijn toegestaan als uitgangspunt te nemen bij de berekening en toekenning van de subsidiabele kosten. Het percentage van 20% wordt gehanteerd om de directe personeelskosten te bepalen en het percentage van 40% van de directe personele kosten wordt gehanteerd om de overige subsidiabele kosten van een "concrete actie" te berekenen. In de toelichting is daarover opgenomen dat de ervaring leert dat deze percentages "redelijk" zijn. Dit gegeven is echter in de toelichting niet verder uitgewerkt. Zodoende wordt niet duidelijk of en zo ja op welk punt eventueel minder belastende alternatieven zijn overwogen.

2.1 Het college adviseert in de toelichting te verduidelijken of en zo ja welke alternatieven zijn overwogen bij implementatie van de wijzigingen in de REES.

3. Werkbaarheid

De huidige REES is in werking getreden op 1 juli 2015 en loopt tot 21 januari 2020. Het is aannemelijk dat de REES al goed is ingebed in de werkprocessen van de begunstigen. Gelet op de beoogde vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten ten aanzien van het subsidieproces, is het raadzaam dat zij over de wijzigingen in de REES worden geïnformeerd.

Uit de toelichting blijkt niet hoe de wijzigingen, los van de publicatie in de Staatscourant, kenbaar worden gemaakt aan de bestaande begunstigen en of zij gebruik kunnen maken van de vereenvoudigde verantwoording.

3.1 Het college adviseert in de toelichting te verduidelijken of de bestaande begunstigen gebruik kunnen maken van de vereenvoudigde verantwoording.

4. Gevolgen regeldruk

De gevolgen voor de regeldruk zijn benoemd en berekend. Hierbij is uitgegaan van de gegevens die voor de programmaperiode 2014-2020 beschikbaar zijn. De inschatting bij aanvang van de programmaperiode is geweest dat in totaal circa 3.600 bedrijven subsidie zullen ontvangen vanuit de ESI-fondsen die onder de REES vallen. De vermindering van de regeldruk is volgens de berekening € 1.404.000,- uitgaande van de nog resterende (halve) programmaperiode.

Het college constateert dat de gevolgen voor de regeldruk in beeld zijn gebracht en berekend en heeft geen verdere opmerkingen of adviespunten.

Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Indienen / vaststellen nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college constateert dat het de ambitie en inzet van het kabinet is om de regeldruk voor begunstigen (ondernemers en onderzoeksinstituten) van Europese fondsen verder te verminderen voor de programmaperiode 2021-2027. Dit thema is ook expliciet onderdeel van het actieprogramma 'Merkbaar betere regelgeving en dienstverlening 2018-2021' van uw ministerie.¹ Het college adviseert ATR in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken bij de implementatie van de Europese verordening voor de nieuwe programmaperiode in de Nederlandse regelgeving.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris

¹https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2018Z13884&did=2018D39172;
https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commissievergaderingen/details?id=2018A02965