

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
13 februari 2018

Onderwerp
Wijziging Dagloon-
besluit werknemers-
verzekeringen en
Tijdelijke regeling
tegemoetkoming
Dagloonbesluit

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MK/bs/
ATR0141/2018-U013

Bijlage(n)

Geachte heer Koolmees,

Op 15 januari 2018 zijn aan ATR voorgelegd de wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen en de Tijdelijke regeling tegemoetkoming Dagloonbesluit werknemersverzekeringen. Er is tegelijkertijd een internetconsultatie gestart. De reactietermijn hiervan loopt af op 19 februari 2018.

De directe aanleiding voor de wijziging van de besluiten is gelegen in een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van 19 juli 2017. In die uitspraak stelt de CRvB dat ziekte in de referteperiode van het WW-dagloon geen dagloonverlagend effect mag hebben. Dit effect kan optreden, omdat werknemers bij werkloosheid een uitkering ontvangen van 70% van het dagloon. Dit dagloon wordt op basis van het sinds 1 juli 2015 geldende Dagloonbesluit werknemersverzekeringen gebaseerd op het inkomen in het jaar voorafgaand aan het intreden van de werkloosheid. Tot dit inkomen wordt naast het loon ook gerekend het wettelijk ziekengeld en loon betaald door de werkgever tijdens de ziekte. Dit ziekengeld en loon wegens ziekte kunnen minder bedragen dan 100% van het loon tijdens werken. Met de wijzigingen wordt gevolg gegeven aan de uitspraak van de CRvB. Reparatie gebeurt door in geval het ziekengeld 70% van het loon bedraagt uit te gaan van 100% ziekengeld. In geval van een lager loon tijdens ziekte wordt in het vervolg met een aangepast aangiftetijdvak gewerkt, zodat de periode van een lager loon buiten beschouwing blijft. UWV kan aan het gewijzigd dagloonbesluit per 1 december 2017 uitvoering geven. Dat gebeurt inmiddels ook in de praktijk. Met de wijziging van het Dagloonbesluit zijn de gevolgen van de CRvB-uitspraak voor nieuwe WW-gevallen hersteld.

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Daarnaast is een regeling nodig die de situatie voor bestaande gevallen repareert. Het betreft die gevallen waarin het recht op WW tussen 1 juli 2015 en 1 december 2017 is ingegaan en waarbij ziekte tot een dagloonverlagend effect heeft geleid.

Het doel van de voorliggende tijdelijke regeling is om een financiële tegemoetkoming te bieden aan degenen die door de wijziging van het Dagloonbesluit per 1 juli 2015 een lagere WW-uitkering hebben ontvangen. Omdat deze groep gedupeerde uitkeringsgerechtigden niet uit de UWV administratie/registratie is af te leiden, introduceert de regeling een meldingsmogelijkheid. Mogelijke gedupeerden kunnen zich vanaf 1 januari 2018 tot 1 juli 2018 bij UWV melden. Dat kan met een melding via mijn UWV, waarin de volgende gegevens moeten worden opgenomen:

- Ingangsdatum WW-uitkering;
- Melding dat door ziekte minder loon of een Ziektewetuitkering is ontvangen;
- In welke maanden minder loon is ontvangen;
- In welke maanden de Ziektewetuitkering is ontvangen.

De eenmalige tegemoetkoming voor deze groep wordt berekend over de periode vanaf de dag van het ontstaan van de WW-uitkering, tot de dag waarop de WW-uitkering is beëindigd of is herzien.

Toetsingskader

ATR heeft de gevolgen voor de regeldruk beoordeeld aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Bevindingen

1. Onderbouwing nut en noodzaak

Nut en noodzaak van de wijziging van het Dagloonbesluit en de Tijdelijke regeling zijn in de toelichting uitgebreid gemotiveerd. Directe aanleiding is de uitspraak van de CRvB. Als gevolg van deze uitspraak mag van ziekte tijdens de referteperiode geen dagloonverlagend effect uitgaan. De uitspraak verplicht tot een herstel naar de toekomst (wijziging van het Dagloonbesluit) en reparatie van de gevolgen voor het verleden, namelijk voor de periode van 1 juli 2015 tot 1 december 2017 (de Tijdelijke regeling tegemoetkoming). Nut en noodzaak geven het college geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2. Minder belastende alternatieven

De uitspraak van de CRvB biedt naar het oordeel van het college weinig ruimte voor een andere oplossingsrichting dan thans is gekozen. Enkel op het punt van de uitvoering van de Tijdelijke regeling is er naar het oordeel van het college een alternatief denkbaar. UWV kan namelijk aan de hand van de eigen (ZW)registratie/administratie nagaan wie mogelijkterwijs voor de tegemoetkoming in aanmerking komt. Om deze doelgroep zo goed mogelijk te kunnen benaderen is wel een verrijking van de ZW-gegevens nodig met informatie uit de loonaangifte. Zo komen ook perioden van minder loon wegens ziekte in beeld (met behulp van de code z bij de

loonaangifte). Het college is er zich van bewust dat het alternatief enige inspanningen van UWV vergt. Maar de keerzijde is dat het voorkomt dat uitkeringsgerechtigden met de administratieve last van een melding worden opgezadeld, ook al zijn de lasten van de melding betrekkelijk gering. De toelichting vermeldt dat het alternatief niet haalbaar is. Het motiveert echter niet waarom dat het geval is. Zo is niet duidelijk of het technisch niet mogelijk is of dat de inspanningen gegeven de omvang van de doelgroep niet proportioneel zijn. Gezien de reële mogelijkheid om extra administratieve lasten bij uitkeringsgerechtigden te voorkomen verdient het alternatief serieuze overweging en transparantie in de redenen bij de keuze voor andere uitvoeringsvarianten.

2.1 Het college adviseert het minder belastend alternatief waarbij UWV zorgt voor de schifting van de doelgroep serieus in overweging te nemen en bij afwijzing van dit alternatief uitgebreider te motiveren waarom voor een andere uitvoeringsvariant wordt gekozen.

De gegevens die volgens de toelichting bij de melding moeten worden verstrekt zijn:

- Ingangsdatum WW-uitkering;
- Melding dat door ziekte minder loon of een Ziektewetuitkering is ontvangen;
- In welke maanden minder loon is ontvangen;
- In welke maanden de Ziektewetuitkering is ontvangen.

Deze set gegevens is weliswaar in omvang beperkt, maar had nog beperkter kunnen zijn. De gegevens 'ingangsdatum van de WW-uitkering' en 'de maanden waarover de Ziektewetuitkering is ontvangen' kunnen namelijk (ook) aan de registratie van UWV worden ontleend. De melding zou daarom naar de mening van het college minder belastend kunnen zijn door deze twee gegevens niet uit te vragen. Opmenging van deze suggestie betekent echter dat de meldingsprocedure zoals die sinds 1 januari 2018 geopend is en op de website van UWV is opgenomen, weer aangepast moet worden. Omdat er maar een beperkte aanmeldingsperiode van kracht is, acht het college het niet zinvol om deze nu nog tussentijds te wijzigen.

3. Werkbaarheid en merkbaarheid

De dagloonregeling wordt in wezen hersteld naar die van voor 1 juli 2015. Die is in de praktijk goed uitvoerbaar gebleken, zowel voor UWV als de uitkeringsgerechtigden. Uitkeringsgerechtigden gaan echter wel de gevolgen van de voorgenomen wijzigingen ervaren als zij tot de categorie gedupeerden behoren met een WW-uitkering in de periode tussen 1 juni 2015 en 1 december 2017. Zij moeten gebruik gaan maken van de meldingsregeling om voor de tegemoetkoming in aanmerking te komen. De melding is betrekkelijk simpel gehouden. Een mailtje met wat gegevens volstaat. Het accent in het onderzoekwerk komt vooral bij UWV te liggen. Omdat de gegevens van de melding tot een minimum beperkt blijven, is de regeling voor uitkeringsgerechtigden naar het oordeel van het college werkbaar.

4. Berekening regeldruk

In de toelichting zijn de regeldrukeffecten van de Tijdelijke regeling tegemoetkoming beschreven. De meldprocedure gaat van de uitkeringsgerechtigde 20 minuten per melding vergen, inclusief de kennismeningstijd van de regeling. Het aantal gedupeerden dat een melding gaat doen, is voorsnog niet bekend. Ook al is lastig dit aantal te ramen, inzicht hierin is nodig om een volledig beeld van de gevolgen voor de regeldruk te hebben. De wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen heeft geen gevolgen voor de regeldruk.

4.1 Het college adviseert het aantal mogelijke melders te ramen om zo een volledig beeld van de gevolgen voor de regeldruk te krijgen.

Dictum

Nut en noodzaak van de maatregelen zijn duidelijk en adequaat in de toelichting gemotiveerd. Het college adviseert een minder belastend alternatief te overwegen. Verder verdient het aanbeveling om het aantal mogelijke melders te ramen. Daarom is het dictum:

Besluit en regeling vaststellen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt graag van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden. Het college verzoekt u het aangepaste en definitieve voorstel toe te sturen, opdat het kan beoordelen of een aanvullende zienswijze noodzakelijk is.

Hoogachtend,

w.g

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris