

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mevrouw mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Datum
4 januari 2018

Onderwerp
Wet en Besluit criteria
meeneembare
studiefinanciering
hoger onderwijs

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MR/lva
ATR0110/2018-U01

Bijlage(n)

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 4 december 2017 zijn de Wet en het Besluit meeneembare studiefinanciering hoger onderwijs voor advisering voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

De mogelijkheid om studiefinanciering mee te nemen naar het buitenland is op 1 september 2007 ingevoerd om de internationale mobiliteit van studenten te vergroten. Studenten komen in aanmerking als zij voldoen aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Wet studiefinanciering 2000 (hierna: WSF 2000). Na een uitspraak in 2015 van het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: Hof) worden de wettelijke voorwaarden gewijzigd. De criteria aan de hand waarvan wordt vastgesteld of een student in aanmerking komt voor meeneembare studiefinanciering, zijn uitgewerkt in het onderhavige Besluit studiefinanciering 2000.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat nut en noodzaak zijn onderbouwd. Op grond van de uitspraak van het Hof is aanpassing van de WSF 2000 én het Besluit studiefinanciering 2000 noodzakelijk, om de Nederlandse wet- en regelgeving in overeenstemming te brengen met het Unierecht.

2. Minder belastende alternatieven

Het college constateert dat niet is gekeken naar minder belastende alternatieven, omdat het voorstel moet aansluiten bij de uitspraken en intenties van het Hof.

3. Werkbaarheid

Het college constateert dat er nagedacht is over de werkbaarheid. Om uitvoering te kunnen geven aan de uitspraak van het Hof zijn de criteria aanvankelijk uitgewerkt in de “Beleidsregel meeneembare studiefinanciering hoger onderwijs” (2016). Er zijn “harde” en “zachte” criteria geformuleerd aan de hand waarvan een student kan aantonen dat er sprake is van een band met Nederland om in aanmerking te komen voor meeneembare studiefinanciering. Gelet op de jurisprudentie van het Hof wordt nu ook ruimte gelaten aan een student om op een andere wijze aan te tonen dat hij een band heeft met Nederland. Dit kan onder andere door de verschillende criteria waaraan hij niet geheel voldoet, te combineren. Ook kan hij omstandigheden aandragen die niet als criterium zijn opgenomen.

Het college merkt op dat de additionele ruimte die de student wordt geboden om zijn band met Nederland aan te tonen, het risico met zich meebrengt dat de toetsing van aanvragen voor meeneembare studiefinanciering door de uitvoeringsorganisatie(s) minder navolgbaar en eenduidig wordt. Om onnodige regeldruk te voorkomen is het van belang om te bezien of die toetsing met de huidige beleidsregels goed is geborgd.

4. Gevolgen regeldruk

Het college constateert dat de gevolgen voor de regeldruk nog niet volledig in beeld zijn gebracht. Dit betreft in het bijzonder de uitbreiding van de doelgroep. Tot nu toe werden alleen aanvragen van studenten die gebruik maken van het vrij verkeer, bedoeld in artikel 21 VWEU, aan de nieuwe criteria getoetst. Op basis van de ontwerpwet en het ontwerpbesluit worden in de toekomst ook de aanvragen van (kinderen van) migrerende werknemers hieraan getoetst. De regeldrukeffecten voor deze doelgroep moeten nog in beeld worden gebracht. Het betreft de kosten voor kennisname van de relevante wet- en regelgeving en de informatieverplichtingen aan de overheid om aan te tonen dat wordt voldaan aan de vereisten voor meeneembare studiefinanciering.

4.1 Het college adviseert de gevolgen voor de regeldruk volledig in beeld te brengen en te berekenen en om ze in de Nota van toelichting bij het besluit op te nemen.

Dictum

Gelet op het voorgaande is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van dit voorstel:

Het voorstel indienen, nadat met het adviespunt rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris