

Retouradres: Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Economische Zaken en Klimaat  
De heer E.D. Wiebes  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG

Datum  
22 december 2017

Onderwerp  
Consultatie AMvB  
leveringszekerheid  
elektriciteit en gas

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
MvH/RvZ/PO/bs/  
ATR0108/2017-U067

Bijlage(n)

Geachte heer Wiebes,

Op 28 november 2017 is de Wijziging van de besluiten leveringszekerheid elektriciteit en gas en van de besluiten vergunning levering elektriciteit en gas aan ATR voorgelegd voor toetsing. De wijziging betreft vier besluiten die van invloed zijn op de leveringszekerheid van elektriciteit en gas aan kleinverbruikers.<sup>1</sup> De AMvB waarmee de wijzigingen worden gerealiseerd, past de procedures bij restverdeling aan om het risico op liquiditeitsproblemen bij de ontvangende leveranciers te verkleinen. Zo worden leveranciers verplicht om bepaalde klantgegevens op ordentelijke wijze in de administratie bij te houden en uitwisselbaar te maken. Ook wordt de mogelijkheid ingevoerd voor een garantstelling bij restverdeling aan ontvangende leveranciers.

### Toetsingskader

ATR heeft de gevolgen voor de regeldruk beoordeeld aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

---

<sup>1</sup> Te weten: Besluit leveringszekerheid Elektriciteitswet 1998; Besluit leveringszekerheid Gaswet; Besluit levering elektriciteit aan kleinverbruikers en Besluit levering gas aan kleinverbruiker.

#### Contact

Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66  
info@atr-regeldruk.nl

[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

## 1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat nut en noodzaak van dit besluit zijn onderbouwd. Wanneer een energieleverancier failliet gaat, of niet langer in staat is om energie te leveren aan kleinverbruikers, dan worden deze klanten verdeeld door een landelijke netbeheerder over de overige leveranciers. Gebleken is dat leveranciers die bij een dergelijke 'restverdeling' klanten toebedeeld krijgen, niet altijd op tijd gegevens krijgen om de energie (elektriciteit en gas) tijdig bij hun in rekening te brengen, terwijl zij wel vanaf de eerste dag kosten maken. Een restverdeling kan daarom tot gevolg hebben dat ontvangende leveranciers in de financiële problemen geraken. Uw ministerie treft met dit besluit maatregelen om het risico hierop te verkleinen.

## 2. Minder belastende alternatieven

Bij de vormgeving van dit besluit is nagedacht over minder belastende alternatieven. Voor het versneld kunnen delen van informatie tussen leveranciers bij restverdeling is aansluiting gezocht bij de terminologie van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Met deze verordening hebben consumenten recht gekregen op dataportabiliteit van hun persoonsgegevens die in het bezit zijn van zgn. verwerkingsverantwoordelijken (inclusief energieleveranciers). Daarnaast zal het veld met ACM invulling geven aan het begrip "uitwisselbaarheid". Door het vasthouden aan een doelbepaling wordt het mogelijk een werkwijze te vinden die aansluit op de praktijk van het veld.

De AVG stelt net als dit besluit dat bepaalde gegevens uitwisselbaar moeten zijn. Een belangrijk verschil is dat de AVG redeneert vanuit het business-to-consumer model. Dit besluit ziet toe op de business-to-business uitwisseling. Desalniettemin overlappen beide stelsels. Dit is de reden dat aangesloten wordt op de terminologie van de AVG. Het is belangrijk bij de vormgeving van beide stelsels dat waar relevant tot synergie wordt gekomen. Zo zullen de beide toezichthouders (Autoriteit Persoonsgegevens en Autoriteit Consument en Markt) moeten samenwerken om dubbeltoezicht te vermijden. De bestaande samenwerkingsovereenkomst zal daartoe worden herzien. Uw ministerie heeft als systeemverantwoordelijke hier een rol, door er op toe te zien, en door waarborgen in te bouwen, dat het toezicht zo lastenluw als mogelijk wordt vormgegeven. Ongecoördineerd toezicht kan leiden tot onnodige regeldruk.

### 2.1 Het college adviseert de samenwerking tussen de toezichthouders te borgen opdat dubbel toezicht vermeden wordt.

## 3. Werkbaarheid

Met dit besluit wordt aangesloten op de terminologie en werkwijze van de AVG. Daarnaast is vooral het veld zelf aan zet hoe invulling te geven aan het kunnen uitwisselen van de benodigde gegevens bij restverdeling. Hierdoor kan daar waar relevant worden aangesloten op reeds bestaande systemen. Daarnaast wordt informatie gevraagd waar een leverancier voor het uitoefenen van zijn taken al over zou moeten beschikken (factureringsgegevens). Aanvullende gegevens (telefoonnummer, e-mailadres) zijn pas relevant indien deze al beschikbaar zijn. Van leveranciers worden geen aanvullende inspanningen verlangd om deze alsnog te achterhalen.

#### 4. Gevolgen regeldruk

De regeldrukgevolgen zijn nog niet volledig in beeld gebracht. Het berekenen van de regeldruk geeft zicht op de handelingen die de betrokken bedrijven moeten maken om het besluit na te kunnen leven. Dit inzicht is kan worden benut bij de verdere besluitvorming van dit voorstel. Op de volgende onderdelen moet de berekening worden aangevuld:

- De regeldruk als gevolg van de afspraken in het veld en met de toezichthouder hoe de klantgegevens uit te wisselen;
- De regeldruk als gevolg van toezicht naar aanleiding van de aanscherpingen in dit voorstel (de set van gegevens, het kunnen uitwisselen van deze gegevens);
- De regeldruk voor leveranciers, banken en netbeheerders als gevolg van de mogelijkheid voor een garantstelling.

##### 4.1 Het college adviseert de regeldruk alsnog volledig te berekenen, en dit inzichtelijk te maken in de nota van toelichting.

#### Dictum

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van het ontwerpbesluit:

**Het besluit indienen / vaststellen nadat met bovenstaande adviespunten rekening is gehouden.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris