

Aan de Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport
Drs. M.J. van Rijn
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum
12 juli 2017

Onderwerp
Consultatie
Ontwerpbesluit
aanlevertermijn cliënt-
en zorggegevens

Uw kenmerk

Ons kenmerk
MvH/RvZ/MK/2017-
U003

Bijlage(n)

Geachte heer Van Rijn,

Op 13 juni 2017 is voor advies voorgelegd het Ontwerpbesluit aanlevertermijn cliënt- en zorggegevens. De reactietermijn eindigt op 11 juli 2017. Met het besluit wijzigen het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en het Besluit langdurige zorg. De wijzigingen hebben met name tot doel te zorgen voor een tijdige facturering van de eigen bijdrage in de kosten voor zorg en maatschappelijke ondersteuning. Het besluit schrijft gemeenten voor cliënt- en zorggegevens in het vervolg binnen 28 dagen na afloop van de bijdrageperiode te leveren. Het Ontwerpbesluit heeft gevolgen voor de regeldruk. Het advies van het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) over het Ontwerpbesluit vindt u in deze brief.

De toelichting beschrijft dat het aantal verschillende gemeentelijke regels voor aanbieders met de uniforme wettelijke aanlevertermijn van maximaal 28 dagen zal afnemen. De regeldruk daalt daarmee met name voor aanbieders die in opdracht van meerdere gemeenten voorzieningen aan Wmo-cliënten verstrekken. Een berekening van de omvang van dit effect ontbreekt. De toelichting beperkt zich tot de gevolgen van de thans gemaakte keuze. Het biedt geen inzicht in mogelijk minder belastende alternatieven, waartoe ook een afschaffing van de eigen bijdrage kan worden gerekend. Wij gaan ervan uit dat dit inzicht volledigheidshalve nog wel zal worden geboden.

Toetsingskader

ATR heeft de gevolgen voor de regeldruk beoordeeld aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Is de regeldruk proportioneel ten opzichte van het beleidsdoel? Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een passende uitvoeringswijze met het oog op de dienstverlening?

Contact

Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
info@atr-regeldruk.nl

www.atr-regeldruk.nl

Wijziging regelgeving meest geëigend instrument

Het uniformeren en inkorten van de aanlevertermijn vergt in de eerste plaats een wijziging van de bestaande regelgeving. Gemeenten hebben nu nog de ruimte om een eigen invulling aan de aanlevertermijnen te geven. In een groot aantal gevallen bedraagt de contractuele aanlevertermijn op dit moment meer dan 28 dagen. De ruimte voor langere termijnen dan 28 dagen neemt het voorgenomen Ontwerpbesluit weg. De noodzaak tot wijziging van de regelgeving is daarmee in beginsel gegeven. Wijziging van de regelgeving neemt echter niet weg dat in een aantal gevallen ook de uitvoeringspraktijk bij aanbieder en gemeente aanpassing behoeft. Dus niet alleen aanpassing van de regelgeving, maar ook die van de uitvoering is nodig om tot tijdige facturering van de eigen bijdrage te komen.

Voorgenomen datum van inwerkingtreden voorkomt onnodige regeldruk

Voor alle gemeenten komt een termijn te gelden van maximaal 28 dagen (na afloop van de bijdrageperiode). Het gevolg is dat gemeenten met deze termijn in de contracten met de aanbieders van zorg rekening (moeten) gaan houden. Waar er nu nog gemeenten zijn die een langere termijn dan 28 dagen in de contracten opnemen, mag worden verwacht dat die termijnen zullen worden aangepast. Om te voorkomen dat bestaande contracten tussentijds moeten worden gewijzigd, treedt deze wijziging pas per 1 januari 2019 in werking. Met de termijn hoeft dan uitsluitend in nieuwe contracten rekening te worden gehouden. De voorgenomen datum van inwerkingtreden voorkomt onnodige regeldruk. Om te laten zien dat hiermee voor een minder belastend alternatief is gekozen verdient het aanbeveling de keuze voor het moment van inwerkingtreden te verduidelijken.

Het ATR adviseert u in de toelichting te verduidelijken dat met het gekozen tijdstip van inwerkingtreden voor een minder belastend alternatief is gekozen.

Toelichting met eenmalige regeldruk voor aanbieders aanvullen

De toelichting beschrijft niet of er voor aanbieders sprake is van eenmalige effecten voor de regeldruk, zoals bijvoorbeeld de kennisnemingskosten van de wijziging in de regelgeving. In dit opzicht is aanvulling van de toelichting gewenst.

He College adviseert u in de beschrijving van de effecten voor aanbieders ook de eenmalige effecten te vermelden en de omvang ervan te berekenen.

Breng ook de regeldrukeffecten voor cliënten in beeld

In de paragraaf over de regeldruk is niet ingegaan op de regeldrukeffecten voor de zorgcliënten. Daarmee schiet de toelichting in de beschrijving en berekening tekort. Dat is op zich opvallend, omdat juist het doel van de wijziging is bepaalde effecten, zoals stapelfacturen, voor cliënten weg te nemen. Een aanvulling van de toelichting is daarom gewenst. Daarbij moet bovendien inzicht worden verschaft in de eenmalige gevolgen voor de regeldruk (kennisnemingskosten) voor zorgcliënten.

ATR adviseert in de toelichting ook de structurele en eenmalige regeldrukgevolgen voor cliënten te beschrijven en berekenen.

Dictum

De beschrijving bevat een aantal onjuistheden en omissies. De noodzaak tot wijziging van de regelgeving is wel voldoende duidelijk. Dat geldt ook voor de uitvoeringspraktijk in een aantal gemeenten. Wij zien geen minder belastende alternatieven. Het eindoordeel van ATR ten aanzien van de consultatieversie van het Ontwerpbesluit luidt daarom:

Het besluit vaststellen, nadat met onze adviespunten rekening is gehouden.

Het College vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verneemt gaarne van u op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden. Wij verzoeken u het aangepaste besluit toe te sturen om ons in de gelegenheid te stellen om te beoordelen of een aanvullende zienswijze noodzakelijk is.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris